

来源：河北发改委

<http://www.hbdrc.gov.cn/article.jsp?code=41/2008-00010&channelID=141>

河北省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

目录

第一章 现实基础和发展环境

- 一、现实基础
- 二、有利条件
- 三、突出矛盾和问题

第二章 指导原则和发展目标

- 一、经济社会发展的指导原则
- 二、经济社会发展的主要目标

第三章 推进产业结构优化升级

- 一、做强提升工业，增强主导力量
- 二、培育高新技术产业，打造局部强势
- 三、全面振兴服务业，提升整体发展水平

第四章 统筹城乡协调发展

- 一、加大支持力度，建设社会主义新农村
- 二、壮大特色产业，大力发展县域经济
- 三、坚持梯级推进，加速城市化进程

第五章 促进区域协调发展

- 一、实施分类指导，优化生产力布局

二、加快发展临港产业，壮大沿海经济带

三、加大对欠发达地区投入，增强自我发展能力

第六章加强基础产业和基础设施建设

一、积极推进能源建设，提高有效供给

能力

二、完善交通设施，构建综合运输体系

三、加强水利设施建设，保障供水和防洪安全

四、加快信息基础设施建设，构筑互通互联网络平台

第七章增强自主创新能力和科教智力支撑

一、加速科技进步，实现重点突破

二、发展教育事业，构建学习型社会

三、开发人力资源，建设人才强省

第八章推进体制创新和全面开放

一、加快重点领域改革，强化制度保障

二、坚持互利共赢，提高开放水平

三、融入京津冀一体化，加强省际间合作

第九章建设资源节约型、环境友好型社会

一、发展循环经济，提高资源利用效率

二、节约保护资源，实现永续利用

三、加大保护力度，提升环境承载能力

四、加强生态保护和建设，促进人与自

然相和谐

第十章促进社会进步与社会和谐

- 一、积极扩大就业，增加城乡居民收入
- 二、健全社会保障，强化社会救助
- 三、发展社会事业，提高人民生活质量
- 四、创新社会管理，健全公共服务
- 五、加强精神文明建设，推进民主法制进程

第十一章保障规划有效实施

- 一、完善规划体系，加强协调衔接
- 二、明确方向任务，分类引导实施
- 三、适时调控调节，保障经济平稳运行
- 四、实施五大工程，强化发展基础
- 五、改进组织管理，建立监控和调整机制

附名词解释

“十一五”时期是我省全面建设小康社会进程中承前启后的关键时期。我们要在这一时期实现“翻两番、三步走”的第二步战略目标，加快完善社会主义市场经济体制，全面推进和谐河北建设，为实现第三步战略目标打好基础。《河北省国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》根据《中共河北省委关于制定国民经济和社会发展规划第十一个五年规划的建议》编制，主要阐明2006-2010年全省经济社会发展的指导原则、奋斗目标和主要任务，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是经济社会发展的宏伟蓝图，是全省人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章现实基础和发展环境

一、现实基础

进入新世纪，面对国内外环境的深刻变化和经济社会发展出现的新情况、新问题，全省人民在党中央、国务院和中共河北省委领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指

导，树立和落实科学发展观，以经济建设为中心，把发展作为第一要务，弘扬正气、讲团结、求发展主旋律，围绕“十五”计划确定的奋斗目标和战略重点，积极有效地贯彻落实国家宏观调控政策，深入实施四大主体战略和“一线两厢”区域发展布局，突出结构调整主线，强化重大项目建设和县域经济发展两大支撑，狠抓重大项目、国企改革、民营经济、对外开放四项重点经济工作，培育壮大十大主导产业，积极实施十项民心工程，成功战胜非典疫情和各种自然灾害的挑战，经济社会发展取得显著成绩，提前一年实现“翻两番、三步走”第一步战略目标。综合经济实力明显增强。2005年，初步核算全省生产总值达到10116.6亿元，年均增长11.2%，人均生产总值达到14814元，全部财政收入完成1035.2亿元。结构调整取得重要进展。产品结构和企业组织结构进一步优化，涌现出一批竞争力较强的优势企业，初步形成以十大主导产业为主体的产业发展格局。一批重大建设项目顺利实施，以沿海重化工产业带为代表的区域增长极初现端倪。

农业综合生产能力提高，畜牧、蔬菜、果品业三大农业支柱产业保持较快增长。基础设施支撑能力增强。铁路和高速公路通车里程分别达到4887公里和2135公里，分别居全国第二和第五位，港口吞吐能力达到2.88亿吨，电力装机容量达到2316万千瓦，电话普及率达到52.8%，互联网用户达到311万户。改革开放步伐加快。以“两增、两减、两分”为重点的国企改革向纵深推进，民营经济快速发展，农村税费、粮食流通、投资、财政、行政管理等项改革取得新进展。利用外资规模扩大，进出口贸易快速增长。社会事业全面进步。科技、教育、文化、卫生、体育、广播电视、新闻出版等事业发展加快，外事、侨务和民族、宗教工作取得新成绩。军民双拥共建全面推进，国防动员工作进一步加强。人民生活水平普遍提高。城镇居民人均可支配收入达到9107.1元，农村居民人均纯收入达到3481.6元，年均分别增长10%和7%。就业持续扩大，社会保障体系逐步健全，五年减少贫困人口140万。发展环境明显改善。政府职能转变步伐加快，民主法制和精神文明建设继续加强，创业宽松、社会文明、人居安全的良好环境逐渐形成。“十五”计划确定的主要目标提前实现，重点任务如期完成，为“十一五”时期更快更好发展奠定了良好基础。

二、有利条件

面向未来，我们站在新的历史起点上。经济全球化深入发展，生产要素流动和产业转移加快，科技进步日新月异，各国间经济的相互联系和相互影响日益加深。我国工业化、城市化进入加速时期，消费结构全面升级，产业结构调整步伐加快，企业自主发展能力明显增强，社会

社会主义市场经济体制不断完善，区域之间的体制性和政策性差异缩小，为我们加快发展创造了新的条件，开辟了广阔空间。特别是我省还面临两个独特的发展机遇。我国经济发展的阶段性特征，有利于我省加快发展优势产业。我省资源禀赋和产业结构与我国工业化中期重工业化加速发展的趋势相吻合，为省发挥产业比较优势，培育壮大主导产业创造了条件。京津冀都市圈和环渤海经济圈加速崛起，有利于我省更好地发挥区位优势。继“珠三角”、“长三角”崛起之后，环渤海地区正在成为我国新的经济增长极，京津发展从要素集聚向集聚与扩散并重转变，京津冀区域合作加强，新一轮结构调整促动“南资北移”，曹妃甸港区和循环经济产业示范区开发和建设，2008年北京举办奥运会，对我省释放蓄积多年的“两环”优势将产生巨大的推动作用。

我省在改革和建设的实践中，已形成良好的政治氛围；在深化省情认识的基础上，已形成日益清晰的发展思路，为实现全省经济社会更快更好发展提供了有力保障。

三、突出矛盾和问题

在看到有利条件的同时，必须正视发展中的矛盾和问题。突出的是：经济结构不合理。工业主导产业集中度不高，战略支撑作用不强，缺少在全国有重大影响的大企业和产业集群。高新技术产业比重低。服务业发展相对滞后，现代和新兴服务业发展缓慢。增长方式依然粗放。主要表现在高消耗、高污染、低产出、低效益，经济的快速增长很大程度是依靠高投入、高消耗换来的。万元生产总值能耗 2.06 吨标准煤，比全国高 30.4%，能源、原材料消耗占企业产成品成本近 70%。资源、环境约束日益明显。对全省经济发展有重大支撑作用的淡水、铁矿石、一次能源等重要资源短缺，人均水资源占有量 311 立方米，仅为全国平均水平的 1/7，铁矿石 40%以上依赖进口，一次能源 50%以上需从省外调入。二氧化硫、烟尘和工业粉尘排放量分别居全国第三位、第三位和第二位。自主创新能力较弱。科技总体实力不强，综合科技进步水平指数排全国第 19 位。企业科技创新活力不足，专利申请量增速比全国平均水平低 10.6 个百分点。人才结构不合理，高素质技能型人才短缺，技术工人整体状况与产业结构升级和高新技术产业发展需要不相适应。城市化水平低。城市化率比全国平均水平低 5.5 个百分点。大城市辐射带动作用不强，中等城市数量偏少，小城市和小城镇发展水平不高。城乡二元结构矛盾突出，不仅制约了“三农”问题的解决，阻碍了工业集约化和服务业水平的提高，也使地方财政和居民收入增加受到影响。体制机制问题仍然是阻碍发展的根本性因素。改革总体进程滞后，对外开放水平不高，市场配置资源的基础性作用发挥不够充分，国企产权制度、行政管理体制和社会事业管理体制等重点领域和关键环节的改革亟待突破。

经济社会发展不够协调。社会事业欠账较多，就业形势严峻，社会保障制度不健全，社会管理和维护稳定的难度加大，农村教育、卫生事业落后，居民收入滞后于经济增长。

面对发展机遇期和矛盾凸显期，把握得好，经过十到十五年的努力，我省就有可能跻身东部发达地区行列；把握得不好，就会错过赶超进位的有利时机。在这一重要关口，我们既耽误不得，更失诸交臂，必须审时度势，趋利避害，以高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光，抓住机遇，迎接挑战，振奋精神，乘势而上，努力实现更快更好发展。

第二章 指导原则和发展目标

一、经济社会发展的指导原则

“十一五”时期，经济和社会发展的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实党的十六届五中全会和省委六届八次全会精神，坚持以经济建设为中心，以科学发展观统领经济社会发展全局，高扬树正气、讲团结、求发展的主旋律，紧紧围绕实现更快更好发展、推进和谐河北建设两大主要任务，深入实施科教兴冀、两环开放带动、城市化和可持续发展战略，更加注重调整经济结构和转变增长方式，更加注重完善体制机制，更加注重科技进步和自主创新，更加注重人的全面发展，努力提升综合竞争力，为全面建设小康社会奠定坚实基础。

按照上述总体要求，要牢牢把握实事求是这个精髓，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，强化统筹、和谐意识，把科学发展观体现到经济社会发展的各个领域，贯穿到改革开放和现代化建设的全过程，切实把经济社会发展转到以人为本、全面协调可持续发展的轨道上来。加快转变增长方式，努力使效益更佳，质量更优，结构更合理，发展更协调。在这个前提下，力求发展速度比全国平均水平更高一些，追赶先进省份的步伐更大一些，人民得到的实惠更多一些。把具有战略意义的主导产业工程、基础设施工程、体制创新工程、社会进步工程、民心工程等五大工程做深做实，开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设新局面，为后十年经济社会发展积蓄力量，加速推进河北现代化进程。为此，必须坚持以下指导原则：

坚持以人为本的发展理念。明确发展目的，克服单纯追求经济增长的片面观念，把实现好、维护好和发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，努力提高生活质量，不断满足广大群众日益增长的物质文化需求，促进人的全面发展。

坚持把转变增长方式作为突出任务。加快经济结构的战略性调整，合理利用资源，保护生态环境，建设资源节约型、环境友好型社会，不断提高经济增长的质量和效益，增强发展的可持续性，走新型工业化道路。更加重视消费对经济增长的拉动作用，努力扩大消费需求。

坚持以改革开放和自主创新为动力，解放思想，实事求是，全面深化和统筹推进各项改革，着力消除思想和体制障碍；加快对外开放步伐，提高对外开放水平。把增强自主创新能力作为科技进步的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节，突出抓好引进消化吸收再创新，有针对性地推进原始创新和集成创新。

坚持统筹城乡协调发展。把城市化摆在活跃全局的战略位置，按照突出重点、梯级推进的方针，优化城镇布局，完善城镇体系，走出一条城乡统筹、大中小城市和小城镇协调发展的道路。协调推进工业化和城市化，加快产业的发展和集聚，带动农村人口战略转移。把社会主义新农村建设作为解决“三农”问题的重大举措，工业反哺农业，城市支持农村，努力改善农村的生产生活条件和整体面貌。

坚持促进区域协调发展。深入落实“一线两厢”区域发展布局，实施分类指导，发挥各地优势，着力打造区域经济增长极和高增长产业群，大力发展县域经济，实现共同发展。加强区域间的经济合作，积极融入京津冀一体化，形成优势互补、相互促进的良性发展机制。

坚持正确处理改革发展稳定的关系。越是深化改革、加快发展，越要处理好社会矛盾，加强和谐社会建设。树立积极的稳定观，通过改革发展维护社会稳定，通过维护稳定为改革发展创造条件，实现改革发展稳定的相互促进。

二、经济社会发展的主要目标

根据上述要求和原则，“十一·五”期间要努力实现以下经济社会发展的主要目标。

经济总量目标。经济总量和综合实力跃上新台阶，全省生产总值年均增长11%左右，按2005年价格计算，2010年达到17050亿元，人均生产总值达到24100元。全部财政收入力争达到2000亿元左右。

结构调整目标。产业结构、产品结构和企业组织结构进一步优化。服务业增加值占全省生产总值比重达到37%，服务业就业比重达到35%，研究与试验发展经费支出占全省生产总值比重达到1.5%，培育一批拥有自主知识产权和在国内国际市场有较强竞争力的名牌产品，发展一批跨行业、跨地区、跨所有制的大型企业集团。城市化率达到45%。

资源和生态环境目标。资源利用效率显著提高，单位生产总值能源消耗降低 20%左右，单位工业增加值取水质量降低 36%，工业固体废物综合利用率提高到 60%。耕地保有量保持在 625.5 万公顷，农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.74。生态环境有较大改善，主要污染物排放总量减少 15%，森林覆盖率达到 26%。

改革和开放目标。市场经济体制比较完善，行政管理、国有企业、财税、投资、金融、科技、教育、文化、卫生、社会保障等领域的改革和制度建设实现突破，消除城市化发展的体制性障碍取得进展。开放型经济达到新水平，五年实际利用外资 100 亿美元左右，外贸进出口总额达到 275 亿美元左右，年均增长 11.3%。

人口与人民生活目标。人口自然增长率控制在 6.94% 以内，全省总人口控制在 7092 万人以内。城乡居民收入水平和生活质量普遍提高，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别增长 8% 和 6% 以上。城镇就业岗位持续增加，新增就业 205 万人以上，城镇登记失业率控制在 5% 以内。转移农业劳动力达到 255 万人。

社会进步和公共服务目标。社会事业全面发展，科技、教育、人才支撑作用明显增强。国民平均受教育年限达到 10 年。社会保障体系比较健全，公共卫生和医疗服务体系更加完善，城镇基本养老保险覆盖人数扩大到 895 万人，新型农村合作医疗覆盖率达到 85%。贫困人口继续减少。社会治安和安全生产状况进一步好转。民主法制建设和精神文明建设得到加强，和谐河北建设取得明显成效。

（专栏 1“十一五”期间经济社会发展的主要指标[内容详见河北日报]）

第二章推进产业结构优化升级

把经济结构战略性调整，特别是产业结构优化升级作为经济发展的首要任务。重点发展钢铁、装备制造、石油化工、食品、医药、建材建筑、纺织服装、电子信息、现代物流、旅游等十大主导产业，着力建设大基地、大园区、大项目，形成优势突出、特色鲜明、富有竞争力的产业体系。

一、做强提升工业，增强主导力量

坚持走新型工业化道路，存量调强，增量调优，做大做强钢铁、装备制造和石化工业，改造提升食品、医药、建材建筑、纺织服装业，实施名牌战略，提高产品技术含量。加快企业联合重组，发展规模经济，实现规模效益，积极培育和发展一批具有国际竞争力的大型企业

集团。同时，积极扶持中小企业上规模、上质量、上水平。

钢铁产业。按照高端、精品、专业化、深加工方向，抓品种、抓质量、抓整合，增高减低，上大压小，扶优汰劣，优化企业组织结构、产品结构、技术装备结构和产业布局，提高产业集中度和技术水平。构筑唐钢、邯钢两大千万吨级企业集团，建设曹妃甸精品板材、承德钒钛制品两大基地，做优板带材、棒线材、管材、型材、特种钢和钢材深加工六大产品系列。加快曹妃甸大钢、邯钢结构优化产业升级总体规划等项目建设，实现由钢铁大省向钢铁强省转变。

装备制造。加强与国内外大集团、大公司的合作，着力提高重大技术装备性能、质量和水平。大力发展汽车、船舶、铁路机车等交通运输装备，电力、工程施工等工程装备，光网络整机、程控交换机等通讯装备，冶金、水泥、环保、纺织、食品等工业装备，汽车零部件、电缆、模具等基础配套产品。建设山海关百万吨造船基地，天威大型变压器、哈动力秦皇岛燃气轮机和核电机组等重大电力设备基地，保定、定州、邢台汽车及邯郸专用车基地，培育汽车零部件、电缆等基础配套产品基地，力争形成 3-5 家销售收入超过 100 亿元和 10 家超过 50 亿元的龙头企业。

石化工业。积极发展石油化工、煤化工和盐化工，稳定发展农用化工，加快发展有机化工、合成材料、精细化工，延伸产业链条。重点发展曹妃甸、石家庄、任丘石化产业基地和沧州化工城。积极推进曹妃甸大型炼化一体化项目建设。依托现有骨干企业，加快石家庄循环经济化示范基地等一批重点项目建设，形成规模合理、技术先进、上下游产品关联配套的石化产业体系。

食品工业。重点发展乳制品、粮油、方便食品、饮料酒业，改造提升肉类、调味品、果蔬和水产品加工业，提高特色食品、绿色食品、保健食品比重。建设石家庄、保定、唐山、张家口等乳品加工基地，秦皇岛、廊坊、邢台、邯郸等粮油加工基地，怀涿、昌黎干型葡萄酒生产基地，廊坊、沧州等肉牛养殖加工基地和唐山、衡水、石家庄等瘦肉型猪养殖加工基地。

医药工业。巩固和强化原料药优势，提高加工深度，努力在医药中间体、化学原料药等关键领域取得突破。加大心脑血管类、抗感染和抗病毒类、抗肿瘤类及免疫调节类药物研发力度，提升高附加值原料药和制剂比重。推进中药现代化，提高生物制药产业化能力，扩大医疗器械生产规模。加快华药新工业园区和石药工业园等项目建设。

建材建筑业。重点发展新型干法水泥、玻璃及玻璃深加工、建筑卫生陶瓷，鼓励发展化学建

材和节能、环保等新型建筑材料。采用窑外分解、优质浮法、在线控制等先进适用技术，提高现有产品档次和加工深度。建设冀东、冀中、冀南水泥生产基地，秦皇岛、邢台玻璃生产基地，唐山、邯郸建筑卫生陶瓷生产基地，保定、唐山化学建材生产基地。抓好曹妃甸新型建材工业园等项目建设。推进建筑业技术进步，完善工程标准体系和质量安全监管机制，调整建筑企业组织结构和专业结构，培育和壮大一批优势突出、竞争力强的大型建筑企业。

纺织服装业。重点发展新型化纤原料、高技术含量和高附加值纺织品、家用纺织品和产业用纺织品，提高印染与后整理加工能力和水平，大力发展名优服装，重点建设石家庄、邯郸、保定等纺织工业园，唐山、秦皇岛等化纤生产基地，羊绒、皮革、服装等特色产业基地。力争形成2家销售收入超70亿元和5家超30亿元的优势企业。

在重点发展主导产业的同时，运用信息、环保等新技术加快对轻工等产业的改造步伐。积极实施林板(纸)一体化工程，调整造纸工业原料结构，淘汰落后草浆生产能力。鼓励家用电器、塑料制品等行业开发新产品，提高技术含量。

(专栏2 七大工业主导产业重点项目)

钢铁工业：建设曹妃甸精品钢铁基地一期工程，邯钢结构优化产业升级总体规划工程，承钢钒钛资源综合利用工程，宣钢结构调整优化升级改造工程等。

装备制造：建设山海关百万吨造船基地，天威集团大型变压器基地，哈动力秦皇岛分公司燃气轮机和核电机组基地，唐山机车车辆厂高速电动车组制造基地，长城汽车新型乘用车基地，长安汽车定州基地，宣化工程机械项目，廊坊固安汽车零部件园区，邢台高开区、永年紧固件园区，安平丝网工业园区，保定新能源及能源设备产业基地等。

石化工业：建设沧化实业12万吨己内酰胺和聚氯乙烯100万吨扩能工程，石家庄循环经济化工示范基地，华北石化公司石化产业基地，峰峰矿区煤化工循环经济工程，冀衡集团循环经济园区等，谋划曹妃甸大型炼化一体化基地、中化沧州化工产业基地。

食品工业：建设石家庄三鹿乳制品深加工基地，秦皇岛粮油加工基地，廊坊粮油基地，唐山乳制品加工基地，怀涿、昌黎葡萄酒基地，衡水瘦肉型猪养殖加工基地等。

医药工业：建设石家庄华药新工业园区，石药工业园区，石家庄栾城中药现代化工业园区，石家庄药博城等。

建材工业：建设秦皇岛玻璃及玻璃深加工基地，唐山卫生陶瓷生产基地，衡水玻璃钢生产加

工基地，武安新峰日产 2×5000 吨水泥熟料生产线，中联建材日产 6000 吨水泥熟料生产线等，谋划曹妃甸新型建材工业园。

纺织服装业：建设石家庄纺织工业园，邯郸纺织服装工业园，卓达服装产业园，清河羊绒、辛集皮革、衡水制线等特色产业基地。)

二、培育高新技术产业，打造局部强势

着眼于培育未来竞争优势，按照有所为、有所不为的原则，在具有相对优势的领域选择有限目标，加快从以加工装配为主向自主研发制造延伸，大力推进自主创新成果产业化。

抓好高新技术产业示范工程和重大项目。在电子信息、新材料、新能源、生物与医药、现代农业等领域，组织实施高新技术产业化工程，促进高新技术成果向现实生产力转化。以技术引进带动自主开发，加快华为、中兴、中电科技集团产业基地等重大项目建设。积极发展电子信息业，以软件和信息技术应用为重点，以与大公司战略合作和大项目建设为突破口，大力发展数字通信设备、数字化整机、新型显示器件、集成电路与新型电子元器件、专用电子设备。积极发展特种纤维、液晶显示等新型功能材料，高性能精品钢、钛及钛合金等结构材料，硅及硅片等电子材料。扩大太阳能电池、风能发电设备生产能力。加速现代生物技术产业化，发展生物制药、现代中药，建设生物医药园、现代中药园和医药科技城。加强国防科技工业民用化应用，大力开发军民两用技术和产品，建设石家庄通用飞机制造基地。

(专栏 3 高新技术产业重大工程)

现代通讯制造业工程。实施华为、中兴北方产业基地，远东通讯数字集群系统产业化，清华紫光数字移动电话产业化等项目。

新型显示器件及制造设备工程。实施京东方、宝石新型显示器件，豪威薄膜晶体管液晶显示器生产设备，永生华清薄膜晶体管-液晶显示器用液晶材料等项目。

光伏电池制造工程。实施河北晶龙低氧碳高效单晶硅太阳能电池，天威英利多晶硅太阳能电池，中国乐凯薄膜太阳能电池等项目。

固体照明工程。建设中电科技集团、清华河北基地和三河汇福公司高亮度半导体照明项目。

先进制造工程。建设航天信息安全产品终端设备，廊坊智通机器人加工系统，标普微米技术公司微米测控仪，新奥博为小型核磁共振仪工程，承德仪器仪表基地等项目。

高端新材料工程。实施唐山天赫钛及钛合金材料，邯郸勇龙陶瓷、硅谷芳纶系列产品，唐山威蒙超细镁粉和硼粉等高端新材料项目。

生物产业及新医药工程。建设石家庄国家生物产业基地，以岭、神威、安国现代中药园。实施廊坊量子高科集团缓控胶囊，秦皇岛药用胶囊公司海藻胶囊等项目。

通用飞机制造工程。建设石家庄通用飞机制造基地，支持飞机部件设计、超轻型飞行器的研发及与之相关的维修装配。）

加快高新技术产业开发区和园区建设。重点抓好石家庄国家生物产业、河北半导体材料、河北软件、石家庄信息产业、保定新能源和能源设备、廊坊信息产品制造等高新技术产业基地建设，以石家庄、保定等国家和省级高新技术产业开发区为重点，积极推进高新区以增强自主创新能力为重点的二次创业。加速科技资源的整合与重组，建立高新技术产业发展基金。

（专栏4 现代物流业重点工程

三十个大型专业物流(配送)项目。建设唐山曹妃甸能源原材料物流项目，唐山港钢铁物流项目，石家庄内陆港项目，河北中储物流项目，黄骅港液体化学物品物流中心，邯郸钢铁物流项目，沧州石化物流项目，保定长城汽车物流项目，邢台好望角国际物流项目，衡水祥运工贸物流项目，肃宁大宗生产资料物流基地项目，承德四海物流配送项目，张家口黄金岛物流项目，保定农业生产资料物流配送中心，永清里澜城物流项目，石家庄商业物流项目，石家庄国大医药物流园项目，河北保龙仓物流配送扩建项目，河北好日子商业连锁网络项目，唐山冀东物贸汽车物流项目，保定白沟物流项目，唐山北方物流中心项目，秦皇岛金海粮油物流项目，邢台华龙食品物流项目，三河汇福粮油物流项目，邯郸鼎嘉新型建材物流项目，邯郸大地长宵农产品物流配送项目，廊坊绿龙无公害蔬菜配送项目，承德怡达农副产品配送中心，张家口绿色食品物流项目。

十大物流园区。培育全省邮政物流网络，全省交通物流网络，石家庄国际物流园区，石家庄航空物流园区，唐山港能源原材料物流园区，唐山综合货物集散枢纽，廊坊开发区综合物流园区，黄骅港国际物流园，邯郸综合物流中心，秦皇岛综合物流园区。）

三、全面振兴服务业，提升整体发展水平

坚持市场化、产业化、社会化方向，拓展生产性服务业，丰富消费性服务业，重点发展现代物流、旅游和文化产业，促进服务业加快发展。

加快发展现代物流业。推广现代物流管理技术，积极发展第三方物流。以10大物流园区和30个大型专业物流(配送)项目为重点，形成覆盖全省、融合京津、联通国际的现代物流网络。围绕曹妃甸开发开放，建设我国北方最大的物流枢纽。

做大做强旅游业。发挥旅游业对扩大消费和提高人民生活水平的促进作用，整合资源，提高品位，打造精品，发展红色旅游、温泉疗养、农业观光、体育健身、民俗旅游、自然生态和文物精品等特色旅游。加快配套基础设施建设，优化旅游环境，加强旅游整体形象宣传，构建与周边省市融合贯通的大旅游圈。深化旅游管理体制改革，加快旅游企业改组改制，培育一批具有知名品牌和核心竞争力的大企业。

大力发展文化产业。强化文化产业在新兴服务业中的重要地位，推动文化产业内部各行业之间及文化产业与相关产业之间的融合发展，培育一批实力雄厚的文化企业。以省会和历史文化名城、重大历史文化遗产地和著名景区为重点，建立文化产业基地。建设廊坊成功(中国)大广场等一批大型文化产业项目，提升全省文化产业品位和市场竞争能力。

积极发展商贸流通业。推行现代流通方式，大力发展连锁经营、物流配送和电子商务，普及和创新特许经营、代理制、多式联运等组织形式和服务方式。积极实施“万村千乡市场工程”。继续推进大型商品市场的改造升级，进一步完善功能，提升档次，将保定白沟、石家庄南三条和新华集贸市场等培育成国际知名的商品市场。积极发展会展经济，重点培育石家庄、廊坊、唐山、邯郸四个会展城市和东北亚暨环渤海国际商务节等二十个品牌展会。

加快发展信息服务、商务服务、金融保险、房地产和社区服务等服务业。信息服务业，重点是壮大基础电信企业，促进相互融通和规模化经营，拓展服务领域，积极发展电信增值服务。会计、审计、咨询、租赁、评估、营销等商务服务业，重点是培育一批能承接国际业务的中介机构，努力满足多样化的服务需求。重点行业和骨干企业要加快信息技术应用，加大信息资源开发力度，推进国民经济和社会信息化。

改善服务业发展环境。进一步打破垄断，放宽准入领域，建立公平、平等、规范的行业准入制度，完善服务业行业标准。积极发展劳动密集型服务业，鼓励社会资金更多地投向服务业，提高服务业中非公有制经济的比重。营利性公用服务单位要逐步实行企业化经营，发展竞争力较强的大型企业集团。

努力扩大消费需求。改善消费环境，拓宽消费领域，培育新的消费热点，促进消费结构升级。以增加农民和城镇中低收入居民收入为重点，提高整体消费能力。大力发展住房、汽车等耐

用消费品信用消费,逐步扩大消费信贷规模,推动消费方式从自我积累型向信用支持型转变。鼓励持卡消费、网上购物、电话购物等新型消费方式。大力开拓城乡消费市场,完善农村流通体系和城镇社区服务网络。提高与人民群众密切相关的住房、教育、医疗、保险等各项改革措施的透明度,稳定居民消费预期,增加即期消费。实施必要的补贴政策,引导居民扩大绿色消费,倡导健康文明的消费方式。

第四章统筹城乡协调发展

贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针,建立以工促农、以城带乡的长效机制。加快发展现代农业,大力发展县域经济,提高城市化水平,构筑良性互动、协调发展的新型城乡关系。

一、加大支持力度,建设社会主义新农村

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,坚持“多予、少取、放活”,分步实施,稳步推进,完善惠农政策,巩固和加强农业基础地位,加大各方面对新农村建设的支持力度,新增财政资金的使用重点向“三农”倾斜。

优化农业产业结构。转变农业增长方式,提高农业综合生产能力。稳定粮食生产,粮食播种面积稳定在9000万亩左右,产量保持在2500万吨左右。实施优质粮食产业工程,突出抓好优质专用良种繁育、病虫害防控、标准粮田建设和粮食加工转化,建设大型商品粮生产基地。稳定小麦产量,适度增加夏玉米总产,积极发展甘薯、马铃薯、豆类、小杂粮等特色粮食作物。发展节水 and 旱作农业,推广抗旱和耐旱作物种植、地膜覆盖、节水精耕。加快发展蔬菜、果品业,提高设施菜、精细菜、错季菜和名优特果品比重。大力发展畜牧业,保护天然草场,建设饲草基地,改进畜牧饲养方式,推进奶牛、肉牛、瘦肉型猪、肉羊规模化、集约化和标准化养殖,促进植物生产、动物转化、微生物还原,把畜牧业做成农业的第一主导产业。到2010年,畜牧业产值占农业总产值的比重达到52%以上。

调整农业区域布局。发挥比较优势,因地制宜,引导特色产业向优势区域集中。根据山前平原、低平原、山地丘陵区、坝上地区、滨海地区的不同条件,按照优势产品区域化、大宗产品优质化、基地建设标准化的要求,建设优质小麦、专用玉米、棉花、牛奶、肉牛、肉羊、瘦肉型猪、无公害蔬菜等8个区域特色明显的优势农产品产业带。加快发展京津、省会周围县区的观光农业、高新技术农业和生态旅游农业园区。

推动农业产业化经营。大力发展农产品深加工,延伸优势农产品加工产业链,提高产加销经

营一体化程度，促进农产品加工转化增值。加大对产业化基地扶持力度，培育壮大农业产业化龙头企业，完善企业与农户的利益联结机制。加快发展农民专业合作社经济组织、重点农产品行业协会和商品协会，提高农民进入市场的组织化程度。到 2010 年，培育 100 家产业关联度大、辐射带动作用强的农业产业化龙头企业，扶持 500 家农民专业合作社经济组织，农业产业化经营率达到 58% 以上。

加强农业科技创新和技术推广。加快农业技术推广体系建设，积极探索对公益性与服务性业务实行分类管理的办法，深入实施农业科技入户工程。健全农产品质量安全、动植物病虫害防治体系，加速优良种苗繁育、畜禽疫病诊断等先进实用技术的应用。科学合理使用农药、化肥和农膜，推广测土施肥、平衡施肥、缓释氮肥、生物防治病虫害等适用技术和方法。鼓励使用先进适用农具，提高农业机械化水平，加快推进农业标准化。加强农业和农村经济信息应用系统建设，强化农业实用技术培训和农村科普工作，组织实施太行山星火产业带建设规划。

千方百计增加农民收入。采取综合措施，广泛开辟农民增收渠道。充分挖掘农业内部增收潜力，让农民在农业功能拓展中获得更多收益。扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品生产，发展休闲观光农业。大力发展农村二、三产业，引导乡镇企业向有条件的城镇和县城集中。努力开拓农产品市场，促进农产品价格保持在合理水平，鼓励优势农产品出口。加强农村劳动力技能培训，切实保护农民工合法权益。健全农民负担监督管理机制，继续完善对种粮农民的直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴政策，严格涉农收费管理，禁止向农民乱收费、乱摊派。加大扶贫开发力度，提高贫困地区人口素质，改善基本生产生活条件。

加强农村基础设施和社会事业建设。搞好农村水利基础设施和农村电网改造后续工程建设，增加节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、农村水电、草场围栏等农村“六小”设施投入。积极预防治理农村面源污染，加强土壤污染和养殖污染治理，切实保护农村饮用水源。加强林木良种繁育、生态公益林保护、森林防火等建设。完善农产品流通设施和农业综合配套体系，稳定农业生产资料价格。着眼于提高农村公共服务水平，大力发展农村教育、文化、卫生等社会事业，有条件的地方积极探索建立农村最低生活保障制度。健全县、乡、村三级卫生服务网络，基本建立新型农村合作医疗制度。

深化农村综合改革。稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，健全在依法、自愿、有偿基础上的土地承包经营权流转机制，有条件的地方可发展多种形式的适度

规模经营，全部免征农业税，巩固农村税费改革成果。基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务。增强村级集体经济组织的服务功能。推进农村金融体制改革，积极发挥农业政策性银行的作用，规范发展适合农村特点的金融组织，深化农村信用社改革，充分发挥支农作用。积极探索和发展农业保险，鼓励保险公司开拓农村保险业务。坚持严格的耕地保护制度，加快征地制度改革，完善征地程序，建立对被征地农民的合理补偿机制。深化粮食、棉花、农资流通体制改革，促进国有粮食购销企业产权重组。深化供销合作社改革，充分发挥其在构建农村新型流通服务体系中的作用。

推进文明生态村建设，优化县域村庄空间布局，搞好乡村建设与整治规划。加快基础设施建设，合理引导农房建设与改造。组织农民硬化道路，净化院落，绿化村庄，改水改厕，积极发展沼气等清洁能源，减少垃圾和废物排放，提高硬化、净化、美化水平。继续实施广播电视“村村通”工程和农村电影“2131”工程，搞好农村文化活动室、卫生室、体育健身场所建设，活跃和丰富农民文化生活，提高农民的健康水平和生活质量。健全村民自治机制，完善村务公开与民主管理制度，保证农民群众依法直接行使民主权利。积极倡导文明生活方式，树立良好道德风尚。到2010年，力争40%的行政村跨入创建文明生态村先进行列。

（专栏5 新农村建设重点工程）

大型商品粮生产基地。建设邯郸、衡水大型商品粮基地，实施石家庄大型商品粮基地续建工程，改善良种繁育、农田水利和病虫害防治等基础设施。

优质粮食产业工程。建设33个粮食主产县(市)万亩连片标准粮田。

太行山星火产业带建设。建设太行山区干鲜果、养殖、旱作杂粮等优势产业带，燕山山区板栗、仁用杏、山楂、安梨等示范基地。

千万吨奶工程。推进加工龙头带动、奶源基地、饲草饲料基地和奶业相关产业四大工程建设，完善奶牛良种繁育、疫病防治、质量监控、技术创新及培训四大体系。

节水灌溉和旱作农业工程。新建节水灌溉面积1000万亩，建设1000万亩旱作农业工程示范区。

动物防疫体系。建设和完善全省动物疫病监测预警、预防控制、检疫监督、兽药质量监察及残留监控、防疫技术支撑、防疫物质保障六大系统。

农村饮水安全。解决757万农村居民饮用砷氟水、高砷水、苦咸水和污染水等不达标水及局

部地区严重缺水问题。

送电到村和农村电网改造工程。利用小水电、太阳能光伏发电等，解决 1.1 万无电人口问题。对农村电网薄弱环节适时进行改造。

农村沼气。建设以沼气池、改圈、改厕、改厨为基本内容的农村户用沼气，以及部分规模化畜禽养殖场和养殖小区大中型沼气工程，新发展沼气 150 万户，新建大中型沼气工程 300 处。

农村公路。新建和改造农村公路 4.65 万公里，具备条件的行政村全部通柏油(水泥)公路。

农村县、乡、村三级医疗卫生服务体系。以乡镇卫生院为重点，同步建设县医院、县妇幼保健院、县中医院。

广播电视“村村通”和“2131”工程。在现有农村广播电视覆盖基础上，实现 20-50 户的自然村通广播电视，基本实现全省农村一村一月放映一场电影。

农村计划生育服务体系。以县、乡计划生育技术服务站为重点，建设县级服务站、中心乡镇服务站、流动服务车项口等。

农村新型流通服务体系。实施“万村千乡市场工程”。在 100 余个县城建成具有批发配送功能的仓储式超市，在 2 万个以上行政村建成便民或综合服务站，形成以连锁配送为主要形式的农村新型流通网络。)

二、壮大特色产业，大力发展县域经济

发挥现有产业和资源优势，以民营经济为主导，坚持农业产业化、工业化和城市化并举，增强县域经济对全省经济发展的支撑作用。

大力发展县域特色产业。做大做强粮油食品、果蔬、药材、皮毛等农副产品深加工产业，优化升级电线电缆、纺织服装、钢铁产品深加工、标准件、丝网、汽车零部件等传统优势产业，整合提升建材、林板(纸)等资源型产业。引导毗邻中心城市的县(市)发挥区位优势，培育壮大高新技术加工配套产业。按照集约化、专业化、规模化要求，加速县域特色产业集聚，推进工业小区建设。提升县域特色产业技术层次，延长产业链条，建设各具特色、具有较强竞争优势的产业集群。

加快发展民营经济。对规模较大、效益突出、有发展潜力的民营企业，在资金、技术、用地

等方面给予重点支持。促进当地民营企业与国内外知名企业的合资合作。大力发展民营科技型企业，争创一批知名品牌，促进民营企业上档次、上水平。鼓励和支持民营中小企业发展，加强适合中小企业特点的技术辅导和创业培训，制定更加有效的扶持政策，促进科技型中小企业发展。实施中小企业成长工程和“百强民营企业、百家成长型企业”扶优扶强计划。到2010年，民营经济增加值占全省生产总值比重达到60%，争取更多的县(市)进入全国百强行列。

营造县域经济发展的良好环境。推进扩权强县改革向纵深发展，减少和简化行政审批环节，提高行政效率。完善促进县域经济发展的激励政策，鼓励和支持县域经济更快更好发展。增强生产力促进中心对县域特色产业的科技服务功能。引导金融机构加大对县域特色产业的支持力度。

三、坚持梯级推进，加速城市化进程

以农村人口城市化为核心，以产业集聚为切入点，按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则，突出重点，梯级推进，促进大中小城市和小城镇协调发展。

完善城镇体系。科学编制城镇体系规划，搞好土地利用总体规划和城市总体规划修编，合理确定各类城市建设规模、速度和水平。把发展城市群作为推进城市化的主体形态，构筑以京津唐、京津保为骨架的环京津城市群和以石家庄市为核心的环省会城市群，加快培育沿海城市带。发展壮大中心城市，增强综合服务功能，在节约利用土地的基础上，适度扩大主城区规模，实施组团式发展。石家庄市要发挥“领跑”作用，完善提升城市功能，建设“首善之区”，提高在全国省会城市中综合实力位次。唐山市要努力跻身于沿海港口先进城市行列，成为综合实力强、生态环境好的现代化特大城市。邯郸市要确立晋冀鲁豫接壤地区中心城市地位。积极推动其他区域中心城市加快发展，不断增强对周边地区的辐射带动作用。把发展中等城市作为完善城镇体系的战略切入点，支持现有中等城市做大做强，将10个左右基础好、实力强、发展潜力大、区位优势明显的县级市培育成为区域中心城市。加快发展县城和部分重点镇，支持一批具有发展潜力的县城按照高标准小城市规划建设，参照扩权强县政策，对一批产业基础好的重点镇赋予县级经济社会管理权限。

夯实城市化的产业基础。促进产业向城镇集中，带动农村人口向城镇转移，形成工业化与城市化良性互动机制。区域中心城市，建设一批对城市发展有重大影响的大型工业项目，加快发展服务业，提升产业竞争力。按照国家产业政策和规划要求，本着布局集中、用地集约、产业集聚的原则，重点建设一批开发区和产业园区。中小城市及小城镇，积极发展特色产业，

大力发展劳动密集型产业，扶持就业容量大的中小企业发展；加快工业区建设，带动服务业和城市新区发展。资源工矿型城市，大力发展接续产业，加快老工业基地改造步伐。

增强城市功能。省会和区域中心城市，重点加强道路系统建设，实施城市畅通工程，基本建成以快速大运力公交为主体的城市公共交通系统，在特大城市预留轨道交通建设条件。对城市饮用水源地实施分级保护，加快供水、节水、中水回用和排水设施建设。发展和完善城市集中供热采暖系统，提高供热普及率。搞好城市绿化，建设生态廊道，增加绿色开敞空间。县级市和县城重点加强供水、污水及垃圾处理工程建设。重点镇着力抓好道路、供排水等设施建设，满足基本功能需要。破除部门分割，对城市基础设施实行统一规划、综合开发、协同建设，减少盲目填挖和拆建。鼓励采用新技术、新工艺、新材料建设节能省地型住宅，全面提高住宅建设质量。加快经济适用住房和其他普通住宅建设，稳步推进“城中村”改造，加强物业管理。提高城市管理和市政公用事业服务水平，搞好市容环境综合治理，规范拆迁行为，强化交通管制，确保安全畅通。注重对历史文化资源和风景名胜资源的保护，突出城市特色。

创新城镇建设体制。采取多种形式吸引民间资本和外资投入基础设施建设，逐步建立政府引导、市场运作的多元化、多渠道投融资体制，按照产业化发展、市场化运作、企业化经营、法制化管理的要求，深化市政公用事业改革，完善价格形成机制，完成企业公司制改造。深化住房制度改革，活跃住房市场，促进住房消费，规范经济适用住房建设、交易和管理，逐步建立廉租房制度，努力实现中低收入家庭居者有其屋。健全有利于推动城市发展的财税、征地、行政管理和公共服务制度。根据城市化进程和区域经济发展需要，积极稳妥地调整行政区划。

促进农村劳动力和农村人口向城镇战略转移。在推动农村劳动力向农村二、三产业转移的同时，加速农村人口向城镇集中。实施“阳光工程”，加强农村劳动力转移前的实用技术培训和职业技能培训。提高劳务输出的组织化程度，扶持和引导各类劳务输出机构健康发展，建立城乡统一的劳动力市场。改善农民进城就业环境，逐步建立城市公共资源共享制度，保障农民工在子女入学、公共卫生、文化生活、社会保障等方面的平等权利，维护流动就业农民的合法权益。将因城市建设承包地被征用、完全失去土地的农村人口转为城市居民，城市政府负责提供就业援助、技能培训和最低生活保障等。继续推进户籍管理制度改革，破除城乡分割的体制障碍，形成农村人口平稳有序进入城市的体制框架。

第五章促进区域协调发展

从不同区域居民都享有均等化的公共服务，都享有大体相当的生活水平，以及增强可持续发展的能力出发，因地制宜，分类指导，发挥各自比较优势，加强薄弱环节，形成优势互补、相互促进、共同发展的格局。

一、实施分类指导，优化生产力布局

按照“一线两厢”区域发展布局，加快发展中间一线，积极推进南北两厢，促进全省经济“中间崛起、两翼腾飞”。

把“一线”地区建设成为全省经济发展隆起带。发挥石家庄、保定、廊坊、唐山、秦皇岛五市产业集聚程度高、技术创新能力强、中心城市地位突出等比较优势，打造经济发展的战略高地。努力提高自主创新能力，用高新技术改造传统产业，加快产业结构优化升级和增长方式转变。加快港口和临港开发区建设，推进开发区向多功能、综合性产业园区发展，推动重化工业生产力布局向沿海转移。建立与现代农业发展相适应的技术体系和社会化服务体系，促进传统农业向现代农业转变。大力发展新兴服务业，建立以中心城市和港口为支撑的大流通服务体系。集中力量建设在全国具有重大影响的加工制造业基地、现代物流基地和现代农业基地。

把“南厢”地区培育成为新的经济增长极。发挥邯郸、邢台、衡水、沧州四市交通便利和产业基础较好的优势，围绕钢铁、化工、食品、建材、纺织服装和装备制造等传统优势产业，扩大规模，提升档次，提高竞争力。高起点规划建设县域特色工业园，提高县域特色产业的整体水平。支持农产品加工龙头企业发展，带动农业的规模化、专业化和产业化。建设区域物流中心，加快发展服务业。

努力实现“北厢”地区经济发展的新跨越。发挥张家口、承德二市生态环境和资源优势，加强基础设施和生态建设，增强区域经济发展的引力和活力。依托能源和钒钛资源优势，加快建设能源基地和北方最大的钒钛资源综合利用基地。依托生态环境优势，着力打造以绿色品牌为标志的特色食品生产和加工基地。突出“皇家”和生态两大品牌，发展壮大旅游业和生态林业。利用运输通道和陆路商埠优势，加快张家口“黄金岛”区域综合开发。建立健全劳务输出和劳动力转移的社会化服务体系。

建立互促互动的新型区域发展机制。从“一线两厢”各区域不同的资源禀赋和基础条件出发，

扬长避短，发挥优势，逐步解决产业结构雷同、低水平重复建设问题。健全市场机制，打破行政区划局限，促进生产要素在区域间自由流动，引导生产要素向交通沿线、沿海和城镇集中，提高资源配置效率。健全互助机制，加强产业对接、资源开发、生态建设、劳动力转移等方面的合作，发达地区要采取对口支援、社会捐助等方式帮助欠发达地区加快发展。

积极探索和明确各区域的功能定位。规范空间开发秩序，形成合理的空间开发结构。通过优化布局和集约发展，初步形成在全国有重要影响的重化工业基地、先进制造业基地、京津冀都市圈农产品生产加工基地和服务“三北”、面向全国的优势资源原材料物流中心。

二、加快发展临港产业，壮大沿海经济带

强力推进曹妃甸港区和循环经济示范区开发建设。围绕把曹妃甸建设成国际性能源原材料枢纽港口、中国世界级重化工业基地、国家商业性能源储备和调配中心、国家循环经济示范区的功能定位，按照技术一流、规模一流、效益一流、生态环境一流的要求，发挥地理区位优势、深水大港、资源组合和产业后发优势，加快基础配套设施一期、围海造地、大型深水专业码头、精品钢基地等项目建设，形成示范区基础和骨架。逐步建立健全交通、供水、供电、通信、用地和环境保护等基础支撑体系，构筑现代物流、钢铁、石化和装备制造产业集群，与天津滨海新区共同成为环渤海地区新的经济增长极。

建设沿海重化工产业带。充分利用沿海地区建设用地充裕的有利条件，加速生产要素集聚，依托曹妃甸示范区、南堡化工园区、京唐港开发区、黄骅港临港工业园、沧州化工园区，大力发展物流仓储、装备制造、配套加工和煤化工、石化等临港产业，促进产业结构优化升级和区域经济发展。

积极发展海洋经济。合理开发利用海洋和沿海湿地资源，大力发展海洋运输、滨海旅游、海洋化工、海水养殖和远洋捕捞业。加快推广海水综合利用技术。

三、加大对欠发达地区投入，增强自我发展能力

促进革命老区、民族地区和贫困地区发展。坚持开发式扶贫，积极引导当地干部群众更新发展观念，增强发展意识，走经济发展、群众生计、生态保护和生态移民相结合的发展道路，大力发展与当地资源环境相适应的产业，增加居民收入和政府可支配财力。

增加对欠发达地区的政策支持。规范财政转移支付制度，扩大一般性转移支付规模，重点支持基础设施建设和社会事业发展，提高教育水平和人口素质，加大对口扶贫力度，鼓励社会

各方面支持和帮助贫困地区发展。建立对丧失劳动能力贫困人口的救助制度。以张承地区基础设施建设、太行山地区资源综合开发和黑龙港地区特色经济发展为重点，探索更加有效的扶贫开发方式和方法。整合资源，整体推进，改善欠发达地区居民的生产生活条件。

组织实施生态移民和异地扶贫。对缺乏基本生存条件地区和生态脆弱地区的贫困人口，通过整体搬迁、异地安置等方式，加速向临近中小城市转移，最大限度减少返贫现象。

第六章 加强基础产业和基础设施建设

按照统筹规划、适度超前、优化网络、提高水平的原则，构建布局合理、设施先进、功能齐全的基础产业和基础设施体系。

一、积极推进能源建设，提高有效供给能力

以提高能源保障能力为重点，坚持省内供给与省外补充并重，优化能源结构，提高清洁、高效能源比重，努力缓解瓶颈制约。

加强电源点和电网建设。加快西柏坡电厂三期工程、龙山电厂一期工程等在建电源点建设，确保总容量 570 万千瓦已开工项目如期投产。全力推进上安电厂三期工程等已列入国家计划项目的前期工作，确保如期开工。积极推进热电联产、“上大压小”、高参数大容量发电、煤电综合开发和电网安全稳定运行起重要支撑作用的后续电源点建设。适度发展水电、天然气发电，积极谋划推进核电。加快张河湾抽水蓄能电站建设，推进丰宁抽水蓄能电站前期工作。积极参与省外电源基地的开发和建设。优化电网布局，加快 500 千伏主干电网和配套的 220 千伏电网建设，增强电网的稳定性和可靠性。继续推进城网和农网改造，加大 110 千伏及以下电网建设投入，提高城乡供电能力。

重点推进大型煤矿建设。围绕高标准建设国家冀中煤炭基地，建设高产高效矿井，整合中小煤矿，加强安全设施改造。发挥唐山肥精煤、邢邯动力煤和炼焦煤、张家口动力煤资源优势，加快羊渠河矿井、陶二矿井、东庞矿井、单侯矿井、蔚县煤电路一体化等项目建设。新建北掌矿等 9 个矿井，扩建东欢坨矿等 5 个矿井。加大煤炭勘探力度，增加后备储量。推进冀蒙煤电基地合作，开辟新的煤源渠道。加强煤矿瓦斯综合治理，开发和利用煤层气，推进煤炭清洁生产。搞好煤矿沉陷区综合治理。全省煤炭年产量保持在 7000 万吨左右。

加快油气开发与利用。积极推动冀东油田勘探开发，谋划和争取在曹妃甸建设原油储备基地。积极推进与陕京二线配套的省级天然气干线及支线建设，加快河间至石家庄原油管线、石家

庄至太原成品油管线等建设，形成比较完善的原油、成品油、天然气管线网络。

积极开发新能源和可再生能源。加快张家口、承德坝上风电开发，建设张家口百万千瓦风电示范基地，开发建设沧州、唐山、秦皇岛沿海大型风电场。积极推广太阳能、地热和生物质能利用。大力发展太阳能光伏发电、大中型沼气发电、秸秆和垃圾发电，谋划在黑龙港地区建设生物质能基地。到2010年，全省风电装机规模突破150万千瓦。

（专栏6 能源基础设施重点工程）

骨干电源点。建设西柏坡电厂三期、龙口电厂一期、保定电厂八期、华能上安电厂三期、秦皇岛热电厂二期、华峰沧州热电、三河热电二期、国华黄骅电厂二期、石家庄南郊热电、深河电厂扩建、林安电厂、丰宁抽水蓄能电站等12个已列入国家2005-2007年开工及开展前期工作计划的电源点，推进一批重大电力项目前期工作。

冀中煤炭基地。新建北蔡矿、宋家营矿、北阳庄矿、德胜庄矿、榆树沟矿、邢台北矿、新军屯矿、大城1号矿、尧山矿等9个矿井，扩建东欢坨矿、钱家营矿、林南仓矿、梧桐庄矿、郭儿庄矿等5个矿井。

石油天然气。谋划曹妃甸原油储备基地，推进唐山液化天然气储藏设施、接卸码头及外输干线管道建设。

风电基地。建设张家口坝上百万千瓦级国家风电示范基地，规划建设4-5个20-30万千瓦大型风电场。推进承德坝上和秦皇岛沿海风电场建设。

煤电综合开发。推进蔚县煤电路综合开发及冀蒙煤电一体化合作开发。）

二、完善交通设施，构建综合运输体系

围绕建立智能型现代综合交通运输体系，协调发展公路、铁路、港口、航空，建设综合运输大通道和综合交通枢纽，全面提高交通运输能力和效率。

完善公路路网结构。以高速公路网络化、干线公路快速化、农村公路等级化为目标，构建“五纵六横七条线”高速公路网架，完善城乡公路网，改造升级干线公路，大力发展农村公路，重点实施通村油路工程，形成市市通高速公路，市县通高等级公路，乡（镇）村通等级公路的公路网络。到2010年，公路通车总里程达到84000公里，其中高速公路达到4500公里。

加快铁路改造和扩能，优化和完善铁路网络布局，重点推进与铁道部合作的煤炭运输、港口

集疏通道、客运专线等8条铁路和邯黄等铁路建设，加快既有线路扩能提速改造。搞好国铁连接线和桑张等地方铁路建设。

构建现代化港群体系。调整优化港口结构，拓展港口功能，明确港口定位，形成秦皇岛港、唐山港、黄骅港分工合理、优势互补的港群体系。重点建设曹妃甸港区矿石、原油、煤炭、液化天然气等大型专业化深水码头，改扩建京唐港区、秦皇岛港散杂货和集装箱码头，加大黄骅港综合开发建设力度。

建设和改造机场设施。合理布局省内机场，重点发展支线航空运输。完善石家庄机场和山海关机场设施，建设邯郸、承德、张家口、秦皇岛等支线机场，基本形成以石家庄为中心的干支结合的航空网络，积极谋划在廊坊建设首都第二国际机场。

（专栏7 交通基础设施重点工程

公路。建设大庆至广州、长春至深圳、荣成至乌海、青岛至兰州等河北段高速公路，扩容北京至石家庄、北京至张家口高速公路等。

铁路。建设京沪高速铁路，京石、津秦、青太、石武客运专线，邯黄、桑张、天保大、遵小等合资地方铁路，加快京沪、石德、大秦、朔黄铁路扩能改造和北煤外运第三通道建设，推进京石、京秦等城际铁路前期工作。

港口。建设曹妃甸港区铁矿石、煤炭、液化天然气、原油码头，秦皇岛港煤炭、集装箱码头，黄骅港煤炭、集装箱码头。

机场。建设承德旅游机场、秦皇岛民用机场、衡水军民合用机场、张家口机场，扩建石家庄机场，谋划在廊坊选址建设首都第二国际机场。）

三、加强水利设施建设，保障供水和防洪安全

建设和完善水利设施。完善防洪保安工程体系，加强防洪控制枢纽、大中小型病险水库、骨干行洪河道、重点海堤和重点蓄滞洪区防洪工程建设，提高防洪标准。加强流域上游的水土保持综合防治体系建设，增强涵养水源和缓洪拦沙功能。加快南水北调河北段干线工程和配套工程建设，构筑和完善“两纵六横十库”供水骨干网络。继续实施大中型灌区续建配套和节水改造工程，扩大黑龙港流域咸淡水混浇面积。加快建设渠道防渗、管道输水、喷灌微灌、集蓄节灌设施，提高灌溉用水有效利用系数，基本实现全省农业灌溉用水总量零增长。搞好饮水安全工程建设，改善居民饮水质量。建设集雨工程，完善河网系统，变单纯上游水库蓄

水为中下游普遍蓄水，增强平原河系的水资源调蓄能力。

实施生态补水和水环境修复工程。推进生态补水工程建设，建立白洋淀、衡水湖等重要洼淀生态补水长效机制，保证重点区域生态环境用水。

四、加快信息基础设施建设，构筑互通互联网络平台

延伸和完善通信网、计算机网和广播电视网。改造提升电信主干网络和移动通信网络，加强网络的维护和管理，建设以网间互联协议技术、宽带化和综合化为方向的下一代互联网，推进新一代移动通信网建设。加快互联网、接入网、城域网的网络扩容改造，提高宽带接入率和网络传输的安全性，推动数字家庭网络发展。加快全省广播电视综合信息网络建设，扩大有线广播电视入户率，提高广播电视人口综合覆盖率。加快有线数字电视整体转换、数据平台和网络双向改造，积极推进数字电视网络建设。积极推动各网络间的互联互通，促进通信、计算机、广播电视三网业务的融合和高速互联，创新业务品种，扩大市场需求。

建设和完善农村信息网。推广采用低成本、广覆盖、易维护和低功耗信息技术，探索适合农村地区的组网模式、网络运营支持模式和业务运营支持模式，实现村村通电话、乡乡能上网。

推进公用信息基础设施建设。大力发展电子政务，充分利用现有的网络资源，构建全省统一的电子政务平台。加强基础信息网络和重要信息系统的安全防护，建设全省统一的容灾备份、安全保障、信息共享与交换、基础地理信息等基础设施。加快诚信体系和支付系统建设，大力发展电子商务。

第七章 增强自主创新能力和科教智力支撑

深入实施科教兴冀战略，尊重知识，尊重人才，尊重劳动，尊重创造，着眼于建设创新型河北，更多地依靠科技进步和提高劳动者素质实现长期持续发展。

一、加速科技进步，实现重点突破

贯彻自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，围绕提高主导产业竞争能力和经济社会可持续发展能力，突出重点，切实提高引进消化吸收再创新、集成创新和原始创新能力，强化应用研究和成果推广，加速科技成果向现实生产力转化。

促进科技与经济社会发展紧密结合。加快高新技术重点领域的技术进步，在生物技术、化学合成、数字集群移动通讯、半导体单晶材料生长及外延、高效太阳能电池、大功率风力发电

等技术领域，大力开展自主创新，加强技术合作与引进再创新，掌握一批关键技术和拥有一批自主知识产权，努力实现重点领域技术的跨越式发展。围绕技术创新、产业创新、产品创新和品牌创新，加快信息技术的深化应用，提高工业主导产业整体技术和信息化水平。在钢铁、医药产业，高起点引进国内外先进技术，加强消化吸收和再创新，掌握一批共性技术、核心技术；在石油化工、装备制造、建材建筑、食品、纺织行业，引进开发关键设备和先进适用技术，大幅度提高装备水平和工艺水平。推进农业技术进步，重点在新品种选育与开发、土壤资源保护、畜禽和水产高效养殖、农产品深加工、重大病虫害防治及自然灾害防御等方面攻克一批关键技术。提高社会公共领域的技术水平，积极开展食品安全监测技术和重大疾病、地方病、流行性传染病预警与防控技术的研究，加强水资源良性循环、生态安全与环境保护等技术的研发与应用。

加强区域科技创新体系建设。构建技术创新平台。以企业为主体、市场为导向、产权为纽带，促进产学研紧密结合；支持大中型企业和有条件的中小企业建立健全技术开发机构，鼓励技术研发机构进入企业，提升企业创新活力；依托重点项目，加强科研攻关，造就一批知名企业和品牌；加强科研基础设施建设，充分发挥科研机构、高等院校和优势企业的骨干作用，建设一批国家级和省级重点实验室、工程(技术)研究中心和企业技术中心，不断提高产业共性技术、关键技术研发和服务能力，构建科技成果转化平台。鼓励产学研联合创办科研成果转化基地、生产力促进中心，加快中试基地、示范基地的建设，培育各类孵化器；促进社会化科技中介服务机构与公益性推广机构优势互补、共同发展。构建公共科技服务平台。整合科技资源，推动重点实验室、大型科学仪器共建共享；加强科技资源、科学数据、科技文献和专利文献的社会化应用，提高网络服务水平，促进科技资源高效配置和综合利用。

加强政策引导和支持。认真落实国家支持自主创新的政策措施，实施支持自主创新的财税、金融和政府采购等政策，完善自主创新的激励机制，引导各地立足现有基础，确定优先和重点发展的行业、企业、产品。发挥财政风险担保基金的作用，鼓励创业风险投资，逐步建立由政府、企业、银行和社会共同参与的创业风险投融资体系。推进科研机构产权制度改革，建立分工明确、权责统一、协调联动的科技管理机制。改革科技评价与激励制度，形成以政府奖励为主导、社会力量设奖为主体的科技奖励制度。认真落实支持企业技术创新的各项优惠政策，引导企业加大科技投入。加大知识产权保护力度，改善技术创新的市场环境。弘扬科学精神，培育创新文化，在全社会营造生动、活跃、民主的创新氛围。

(专栏8 科学技术重大专项

重点高新技术和主导产业技术攻关。重点加强动植物新品种选育和关键技术的研究及原始创新，开展原始创新药物的研究。

区域特色产业创新。建设一批区域特色产业生产力促进中心、特色产业基地，形成一批具有自主知识产权的核心技术和高新技术成果。

农业科技创新富民工程。以重点科研单位、农业院校为主体，加强畜禽、水产、果蔬等生产中的技术攻关。

农业科技传播站建设。围绕畜牧、林果、蔬菜三大农业主导产业，建设一批农业科技传播站，标准化成果转化示范基地。

产业技术创新能力建设。在优势产业和高新技术重点领域建设一批工程研究中心、国家工程实验室，建设一批企业技术中心，打造一批技术创新研发基地。

科技基础条件平台建设。建成国家级“干果工程技术研究中心”，建设70个省级重点实验室，建设社会化、网络化、智能化的科学数据与文献信息服务体系，实现科技资源的方便快捷服务。)

二、发展教育事业，构建学习型社会

坚持教育优先发展，深化教育体制改革，优化教育布局和结构，全面实施素质教育，完善国民教育体系。

普及和巩固义务教育。把义务教育特别是农村义务教育作为重中之重，强化政府的保障责任。坚持义务教育均衡发展，努力缩小城乡之间、区域之间、学校之间的差距。结合农村中小学布局调整，大力改善办学条件，消除危房，建好寄宿制学校，推进规模化、标准化办学。建立并完善县域内教师合理流动制度、城市中小学教师到农村支教交流制度，鼓励大学毕业生到农村任教，保障教师工资按时足额发放。对农村地区义务教育阶段学生全部免收杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助，解决好城镇部分中小学班容量过大和进城务工人员子女就学问题。积极发展农村中小学远程教育。加快高中阶段教育发展步伐，2010年高中阶段毛入学率达到85%。积极发展幼儿教育和特殊教育。

大力发展职业教育。把发展职业教育作为经济社会发展的重要基础和教育工作的战略重点，围绕特色产业和主导产业，加快发展职业教育特别是中等职业教育，扩大招生规模。以服务为宗旨，以就业为导向，从政府直接管理向宏观引导转变，逐步建立具有职业教育特点的人

才培养、选拔和评价制度。完善职业教育培训网络，重点建设 10 所省级示范性高职院校和 100 个省级示范性专业，力争使其中 2-3 所院校和一批专业达到国内一流水平，各设区市办好 1 所职业技术学院和若干所示范性中等职业学校，各县办好 1 所职教中心。加快高等职业学校、国家和省重点中专、劳动技校、县职教中心的基础设施和实训基地建设，提高学生实践能力和职业技能。积极开展订单培训，大力推行工学结合、校企合作的培养模式。建立教师到企业实践制度，加强“双师型”教师队伍建设。继续强化农村“三教”统筹，全面提高教育为“三农”服务的能力。

提升高等教育质量。工作重点由规模扩张转向质量提高，构建结构合理、办学体制多样、充满生机活力的现代高等教育体系。强化教学管理，完善教学质量评估与保障机制，加强重点大学和重点学科建设，优先发展产业急需的学科和专业，突出特色与优势，提升高校知识创新能力。积极发展研究生教育，增加博士、硕士学位授予单位，努力提高研究生教育水平。加快高水平大学建设，继续抓好“211 工程”建设和省部共建高校工作。建好 10 所省属重点骨干大学，建设 20 个左右达到国内先进水平的重点学科。2010 年高等教育毛入学率达到 23%。

构建终身教育体系。充分发挥各类学校及各系统各行业培训机构的作用，利用面授、函授、远程教育、自学考试等多种形式，大力开展成人教育和岗位培训，努力构建学历与非学历教育并重，学校教育与社会教育、家庭教育紧密结合，各级各类教育相互衔接的开放式终身教育体系。充分发挥广播电视、报刊、网络和图书馆、博物馆、科技馆的作用，为公众提供丰富的学习资源。广泛开展学习型机关、学习型企业、学习型社区创建活动，促进知识更新。

创新教育体制机制。加快构建与社会主义市场经济体制相适应的教育管理体制，市、县两级要切实承担起发展基础教育责任，强化对职业教育的统筹管理。

积极推进高校省市共建，充分发挥设区市的积极性，促进所在地高等教育的发展。

营造有利于民办教育健康发展的政策环境，鼓励社会力量依法办学或参与公办学校建设。加快高校人事制度、分配制度、教学和考试制度改革。扩大教育对内对外开放。

完善教育投入机制，义务教育由政府负全责，高中阶段教育以政府投入为主，职业教育和高等教育实行政府投入与社会投入相互补充，形成多元化的教育投入机制。各级政府要确保预算内教育经费拨款增长高于财政经常性收入增长，逐步使财政性教育经费占全省生产总值的比例达到 4%。加大基础教育投入，扶持职业教育发展。建立有效的教育资助体系，完善以助学贷款为主，奖学金、勤工助学、特殊困难补助、学费减免等相配套的政策措施，资助贫

困家庭学生完成学业。

(专栏9教育发展重点工程)

农村寄宿制学校建设工程。到2007年,新建和改扩建171所农村寄宿制学校。

农村中小学危房改造和布局调整。及时消除新增危房,优化资源配置,建设标准化学校,促进基础教育均衡发展。

农村中小学现代远程教育工程。到2007年,完成为农村初中建设计算机教室,为农村小学配备卫星教学接收设备,为小学教学点配备教学光盘播放设备和成套教学光盘等现代远程教育工程。

职业教育基础能力建设。改善县级职教中心、中等职业学校和若干示范性高等职业学院办学条件,形成一批职业教育骨干基地。推进职业教育实训基地建设,加快培养与我省特色产业、主导产业发展紧密结合的技能型人才。

高等教育“211工程”、“双重工程”、省部共建高校和高水平大学建设。继续加强重点大学和重点学科建设,支持强势特色学科或学科群进行重点建设,提升我省高等教育的办学水平。)

三、开发人力资源,建设人才强省

树立人力资源是重要资源、人才资源是第一资源的观念,按照数量充足、结构合理、素质优良的要求,以能力建设为核心,大力培养和开发人力资源,变人口压力为人力资源优势,推动人口大省向人才强省转变。

加强党政人才、企业经营管理和专业技术人才队伍建设。进一步优化公务员队伍的年龄、知识和专业结构,强化基层公务员队伍建设。造就一批熟悉国际惯例、具有战略眼光的优秀企业家,培养一支市场意识强、职业素质好的经营管理者队伍。继续实施新世纪“三三三人才工程”和“燕赵学者计划”,加强省管优秀专家、享受国务院政府特殊津贴专家和有突出贡献的中青年专家队伍建设,对国家“百千万人才工程”入选者和院士后备人才给予重点扶持,努力培养造就一批在全国具有影响力的学科带头人。选送有培养前途的学术带头人和青年学者到国外研修培训,积极吸引海外高层次人才。着力培养中高级工程技术人员,扩大高新技术研发人才队伍。

培养专业化高技能人才和农村实用人才。强化技术技能型、知识技能型和复合技能型人才培养

养，进一步加强企业、事业单位职工在职培训，广泛开展多层次多形式职业技能竞赛活动，建设一支数量充足、结构优化、技艺精湛的高技能人才队伍。实施县、乡、村实用人才工程，重点加强农村科技、教育、卫生、生产、经营等方面的实用人才培养，壮大农村人才队伍，引导农业技术院校毕业生充实农业生产第一线。

创新人才管理、使用和引进机制。继续深化人事制度改革，创新以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔任用和激励机制，注重在实践中锻炼培养人才。加快事业单位用人制度、国有企业人事制度、职称和技术等级制度改革。建立主要由市场配置人才资源、人才自由流动的机制。采取团队引进、核心人才带动引进、开发引进等方式，拓宽人才引进通道，吸引京津及其他省外人才、留学人才和海外人才到我省创业。努力改善科研环境，营造人才辈出、人尽其才的社会氛围。

第八章推进体制创新和全面开放

围绕完善社会主义市场经济体制，加快体制机制创新步伐，强化落实科学发展观的体制保障。全面提高开放水平，在更大范围、更宽领域、更高层次上参与国际经济合作与竞争。

一、加快重点领域改革，强化制度保障

以转变政府职能和深化国有企业、财税、金融等改革为重点，统筹推进各项改革，努力在重点领域和关键环节取得突破性进展，形成有利于转变增长方式，促进全面协调可持续发展的体制机制。

全面深化行政管理体制改革。转变政府职能，努力建设服务政府、责任政府、法治政府和诚信政府。认真贯彻《公务员法》，提高依法行政能力。合理界定政府职责范围，实行政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开，减少和规范行政审批，提高经济调节和市场监管水平，强化政府的社会管理和公共服务职能。完善政府机构设置，精简管理层级，理顺职责分工，提高行政效率。推进电子政务，实施“双提”工程，降低行政成本，提高行政效能。推进依法行政和政务公开，完善行政审批和行政许可的监督管理机制，建立执法责任追究制度。分类推进事业单位改革，深化公益性事业单位劳动人事、收入分配制度改革，创新发展机制，提高服务能力；推进生产经营性事业单位产权制度改革，引入竞争机制，实行企业化运作。

加快国有企业改革步伐。推进国有经济布局战略性调整，完善国有资本有进有退、合理流动

机制，推动国有资本向关系国计民生的重要行业和关键领域集中。采取多种形式，整合资源，大力发展混合所有制经济。加快国有大型企业股份制改造，在优势行业组建大公司大集团。按照国务院统一部署，积极推进邮政、铁路、烟草、盐业等行业管理体制变革，继续推进电力、电信等行业重组，实现投资主体和产权多元化，促进竞争，提高效率。完善公司法人治理结构，加快企业经营机制创新，建立规范的现代企业制度。深化国有资产管理体制改革，进一步明确政府管理部门和国有资产监督管理部门的权力和责任，加快建立国有资本经营预算制度，健全国有资产监督和经营管理体制，依法防止国有资产流失。

破除民营经济发展的体制性障碍。坚决落实以放宽准入、公平待遇为重点的各项政策措施，破除心理壁垒、操作壁垒等非政策障碍，允许民营资本进入法律法规未禁入的行业和领域。引导民营经济进入电力、电信、公路、铁路、民航、金融保险等行业和领域，鼓励民营经济参与城市供水、供气、供热等市政设施的投资、建设和运营，支持民营经济进入教育、科技、文化、卫生、体育、新闻出版、广播电视等社会事业领域。鼓励有条件的民营企业，通过兼并、收购、联合等方式，参与国有企业改组改造。拓宽民营经济融资渠道，加大对民营经济的金融支持力度，扩大中小企业发展专项资金规模，加强中小企业信用担保体系建设，支持有条件的民营企业上市融资。引导民营企业加快建立现代企业制度，加强管理，规范经营，健康发展。

健全现代市场体系。加快发展土地、技术、劳动力等要素市场，特别是着力发展股票、债券等资本市场，规范发展产权交易。创新流通组织方式，改造提升商品市场。推进资源性产品和生产要素价格改革，形成反映资源稀缺程度的价格机制。建立健全重要商品储备制度和应急调控快速反应机制。积极发展和规范各类中介组织，充分发挥行业协会、商会的作用。以建立个人和企业信用制度为突破口，加快建设社会信用体系，健全失信惩戒制度。完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系，规范和维护市场秩序。

深化财税、投资、金融体制改革。健全公共财政体制，明确界定各级政府事权和财政支出责任，合理划分财政收入范围，建立和完善科学合理、透明规范的一般转移支付和专项转移支付制度。深化部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线管理制度改革，推行全口径预算管理。完成县乡财政改革，建立起促进科学发展和有效保障社会事业经费的良性机制。按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则，确立企业投资主体地位，逐步缩小投资项目核准范围，完善核准制和备案制。规范政府投资决策程序，强化政府投资风险管理机制。积极推行代建制，建立严格有效的政府投资决策责任追究制度和社会监督机制。改进投

资调控方式，加强投资领域法规建设。稳步发展多种所有制的中小金融企业，支持社会资金参与中小金融机构改组改造。推进股份制商业银行改革，鼓励城市商业银行和城市信用社通过资产置换、增资扩股等方式做大做强，提高抗风险能力。完善省级政府投融资体系，加强机构建设，发挥政府投融资机构集聚、引导和放大社会资本的功能。

(专栏 10 重大改革进度安排[内容详见河北日报])

二、坚持互利共赢，提高开放水平

深入实施“两环开放带动”战略，按照互利共赢的原则，坚持扩大总量与提高质量并重，“引进来”与“走出去”并重，技术引进与消化吸收并重，充分利用国内外两个市场、两种资源，不断提高对外开放水平和国际竞争力。

积极有效利用外资。坚持以我为主，为我所用，把利用外资同产业结构调整、技术进步、区域协调发展结合起来，合理引导外资投向，优化利用外资结构，提高利用外资质量。适应国际资本流动和产业转移新趋势，主动承接先进制造业、高新技术产业和服务业的转移。以引进战略投资者为重点，争取一批跨国公司在河北建立制造基地、研发中心、采购中心、分销中心。拓宽利用外资渠道，探索出让经营权、跨国并购、证券融资等多种利用外资方式，鼓励有条件的企业特别是高科技创业型企业境外上市，积极引进境外风险投资基金。改进招商方式，充分发挥企业主体作用，建立政府协调引导、专业机构实施、中介机构和企业广泛参与的投资促进机制，强化外商投资服务和协调工作，提高招商实效，合理有效利用国际金融组织和外国政府优惠贷款，完善责权利统一的借、用、还机制，严格防范债务风险。加强对外商投资企业的规范管理和服务。加快开发区建设与发展，创新管理体制机制，完善基础设施，注重引进科技型、龙头型大项目，增强开发区的示范、带动和辐射作用。

加快转变外贸增长方式。坚持以质取胜和科技兴贸，促进外贸出口由数量型创汇型向质量型效益型转变。扩大机电产品和高新技术产品出口，稳定劳动密集型产品出口，限制高耗能、高污染、资源性产品出口。在继续扩大一般贸易的同时，大力发展加工贸易，提高加工深度，增强配套能力，推动加工贸易转型升级，加快秦皇岛、廊坊出口加工区建设，鼓励开发区大力发展加工程度深、技术含量高的加工贸易项目。积极发展服务贸易，不断提高层次和水平。推进出口市场多元化，深度开发欧盟、北美市场，巩固发展日、韩、俄罗斯和东南亚及香港市场，大力开拓非洲、拉美、大洋洲和中东、东欧市场。推动重要战略资源、重要设备和关键技术进口来源多样化。优化外贸经营主体结构，继续深化国有外贸企业改革，支持鼓励更

多的企业直接走向国际市场。完善涉外经济管理体制，积极运用世贸组织规则维护产业安全及企业合法权益。扩大口岸开放，加快电子口岸建设，推进大通关，提高通关效率。加强产品质量检验检测，实施环境管理和安全技术标准，做好出口生产企业质量保证体系、对外注册商标和产品国际标准认证工作。

实施“走出去”战略。支持有条件的企业对外投资，开展跨国生产和经营，建立海外生产基地、销售网络和融资渠道。积极开发利用国外资源，把对外投资与资源开发结合起来，鼓励大型钢铁企业与铁矿石资源富集国开展合作，建立稳定的海外矿石供应基地，支持有实力的企业到境外投资开发油气资源。加强国际经济技术合作，扩大境外加工贸易，积极承揽境外承包工程。合理引导和规范对外劳务合作，逐步扩大规模和范围。完善对外投资和服务体系，规范境外投资监管。建立和完善技术性贸易措施应对体系和国际市场准入信息公共服务平台，为企业提供技术和信息服务。

三、融入京津冀一体化，加强省际间合作

坚持立足实际、以我为主、互惠互利、共同发展，以加强与京津合作为重点，全面加强与中国其他省市的合作，提高对内开放水平。

加强区域间产业分工与协作。发挥我省在农产品生产加工、重化工业及配套加工等方面的优势，加强与京津在汽车及零部件、机械制造、港口及服务业等领域的联合与协作，建立健全重大经济社会政策的合作协商机制，实现资源共享、优势叠加、产业对接。

加强跨区域基础设施建设。加快城际快速轨道交通、高速公路、港口、机场及信息设施一体化建设，配合建设北京出海便捷通道。新建一批引水、改水、节水、供水、防洪设施，建设首都应急水源地配套工程，缓解区域内水资源供需矛盾。

加强生态环境建设与协作。联合建设京津冀水源保护区、风沙源治理区和生态屏障区。探索建立环境保护、水资源补偿、生态建设长效合作机制，逐步消除环京津贫困带，保障京津生态安全。

与京津共建高新技术产业带。利用京津人才、技术、信息、资金等方面的优势，加强合作，打造京廊津塘、京保石和京唐秦三大高新技术产业带，建设高新技术产业加工制造基地、成果转化基地、产品配套基地，辐射和带动区域经济发展。

加强区域经济技术协作。全面加强与其它省市合作，吸引更多的国内大公司、大集团在河北投资置业。重点加强与内蒙古、新疆、山西、陕西等资源大省(区)的战略合作。积极推进省校合作，不断拓宽合作领域。

第九章建设资源节约型、环境友好型社会

落实节约资源、保护环境基本国策，坚持经济效益、社会效益和生态效益相统一，在开发中保护，在保护中开发，促进节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展，缓解资源约束和环境压力，实现人与自然相和谐。

一、发展循环经济，提高资源利用效率

按照减量化、再利用、资源化的原则，以尽可能少的资源消耗和环境代价，取得最大的经济社会效益。

促进资源循环式利用。在资源开采、消耗、废物产生、资源再生、消费等环节，推动资源高效和循环利用。在开采环节，推广先进适用的开采技术、工艺和设备，提高资源综合开发和回收利用率。在消耗环节，加强对重点行业能源、原材料、水等消耗管理，提高资源利用效率。在废物产生环节，强化污染预防和全过程控制，推动不同行业延长产业链条，降低废物最终处置量。在资源再生环节，大力回收和循环利用各种废旧资源。在消费环节，鼓励绿色消费，倡导合理消费。

鼓励企业循环式生产。采用先进工艺技术与设备，大力推行清洁生产。积极推广余热余压回收、废弃物无害化处理等技术，在企业内部实现能量的梯级利用和资源的循环利用，做到节约、降耗、减污、增效。重点培育 100 家高标准、规范化的清洁生产示范企业。

推动产业循环式组合。加快冶金、建材、化工、电力、医药、煤炭等重点行业循环经济改造，构建节约型产业体系的基本框架。促进工业与农业、生产与消费、城区与郊区、行业与行业间的有效生态链接。整合各类产业园区，重点发展曹妃甸、沧州临港化工等一批有影响和带动作用的循环经济园区。

创建节约型城市模式。加快中小城市污水处理设施建设和排水管网改造，推广中水回用技术。实行垃圾分类回收，逐步实现垃圾无害化、资源化、减量化，建设废塑料、废旧家电及电子产品、废旧金属等回收利用基地，引导再生资源利用向规模化、集约化、产业化方向发展。推广高性能、低能耗、可再生利用的建筑材料，提高建筑品质。深入开展节约型机关、企业、

社区创建活动。

建立循环经济支撑体系。逐步健全促进循环经济发展的地方性法规，研究建立生产者责任延伸制度，推进循环经济步入标准化发展轨道。落实促进节能、节水、资源综合利用的政策，加大财政对发展循环经济的支持力度，实施有利于节约资源的财政政策。逐步建立能够反映资源真实成本和稀缺程度的价格机制，健全资源管理机制和政府消费引导机制。支持促进循环经济发展的共性和关键技术研发，努力突破制约循环经济发展的技术瓶颈。

(专栏 11 循环经济示范试点工程)

重点企业。建设唐钢、邯钢、冀衡化工、西柏坡发电、骊骝淀粉、龙山发电、沧州大化等一批循环经济示范企业。

产业园区。建设曹妃甸、沧州临港化工、石家庄绿色化工等循环经济示范产业园区(基地)及峰峰矿区等循环经济示范区。

再生资源回收利用。建设石家庄再生资源绿色回收网络。建设唐山废塑料，沧州、衡水废橡胶(废轮胎)，邢台废玻璃等再生资源回收利用基地。

再生金属利用。建设安新、大城 30 万吨以上再生铜、再生铅、再生铝，文安东都废旧金属回收利用等一批示范企业。

废旧家电回收处理。建设辛集等废旧家电及电子产品回收利用示范基地。)

三、节约保护资源，实现永续利用

坚持开发与节约并重、节约优先，对各种资源实行有限开发、有序开发和有偿开发，努力实现经济发展与资源承载能力相适应。

节约利用水资源。按照合理开发、优化配置、高效利用、有效保护和综合治理的方针，建立用水总量控制与定额管理制度，促进节水型产业发展，提高水资源利用和水资源保护整体水平。发展节水灌溉农业，适时开征农业用水资源费。以推进定额用水为重点，强化工业节水，严格控制城镇高耗水服务业的发展速度。增强城镇居民节水意识，降低人均生活用水量。加快城市供水管网改造，使全省城市供水管网漏失率低于 12%。严格控制超采、滥采地下水，保护地下水资源。挖掘水资源潜力，鼓励使用再生水，积极开展海水淡化，推广微咸水、矿井水、污水等劣质水源的多级利用，提高再生水资源利用水平。完善城市供水、排水和污水

处理企业运行机制，积极推行超计划、超定额用水加价收费制度。发挥政府与市场的双重作用，逐步构建以水权管理为核心的水资源管理体系。

节约利用能源。以提高能源利用效率为核心，以提高终端用能效率为重点，调整能源生产和消费结构，推广利用节能新技术、新产品、新材料。突出抓好冶金、建材、化工、煤炭、电力等重点耗能行业的节能改造，加强高耗能产品能耗限额管理。实施燃煤工业锅炉改造、热电联产、余热余压利用、电机系统节能、建筑节能、绿色照明六大节能示范工程。加强建筑节能标准监督，新建民用与公共建筑严格执行节能标准。推进以节约电力为重点的需求侧管理工作，推广使用节能照明产品。积极开展交通运输节能，推广使用车用乙醇汽油等新型清洁环保燃料。

（专栏 12 节能重点工程

低效燃煤工业锅炉(窑炉)改造。采用循环流化床、分层燃烧等技术，改造现有中小燃煤锅炉(窑炉)。

区域热电联产。建设 30 万千瓦级高效环保热电联产机组，将分散的供热锅炉改造为热电联产，推广分布式热电联产和热电冷联产。

余热余压利用。在唐钢、邯钢、宣钢等钢铁企业采用高炉煤气余压发电、纯燃高(焦、转)炉煤气发电；在石化等行业推广回收放散可燃气体发电；在冀东水泥等企业采用新型干法水泥窑余热发电。

电机系统节能。在煤炭等行业采用高效电机、风机、水泵及调速节电技术，实施电动机拖动风机、水泵系统优化改造。

建筑节能。严格执行建筑节能设计标准，推动既有建筑节能改造，推广新型建筑围护结构、新型墙体材料、中空玻璃等，改造采暖空调系统。

绿色照明。在公用设施、宾馆、商厦、写字楼以及住宅中推广高效节能照明产品和节能控制技术，采用 LED 对城市夜景、交通信号灯进行改造。）

集约利用土地资源。实行最严格的土地管理制度，重点加强土地用途管制，严格保护耕地特别是基本农田，控制建设用地增量，努力盘活存量。建立耕地保护责任制，执行耕地占补平衡制度，切实保证基本农田总量不减少、质量不降低。改变传统的土地利用模式，建立健全建设用地定额标准，优化用地结构和布局，节约、集约利用土地。城市用地，要引导产业向

园区集中，住宅向社区集中，充分利用闲置土地。开发区建设，要提高土地投资强度、容积率和建筑密度。企业用地，要落实和完善国家行业用地标准，鼓励建设高层标准厂房，盘活企业存量土地。积极开展土地整理和复垦，充分挖掘土地潜力。减少农村居民点占地规模。

合理开发矿产资源。加强矿产资源统一集中管理，严格执行矿产资源总体规划和矿区开发规划，规范矿产资源开采秩序，严禁乱采滥挖、采厚弃薄、采易弃难等浪费矿产资源的采选方式。推广共生矿、伴生矿、尾矿、低品位矿开采与综合利用技术，提高回采率和回收率。加强矿山生态环境保护，研究制定矿山开采生态环境保护金制度。加大重要矿产资源的地质勘查力度，增加矿产资源储量。

保护海洋资源。重点保障运输、油气勘探开发的用海需要。合理安排滨海城市旅游用海，大力推广海水综合利用等高新技术。加强海洋渔业资源保护，控制近海渔业资源捕捞强度，逐步实施捕捞限额制度。大力发展设施渔业，加快传统渔业向现代渔业转变。保护近海海域水质，建立排污总量控制制度。

三、加大保护力度，提升环境承载能力

坚持预防为主、综合治理，强化从源头防治污染和保护环境，坚决改变先污染后治理、边治理边污染的状况。

加强重点流域水污染治理。推进海河流域和南水北调沿线水污染防治，重点加快濉阳河、牛尾河、府河、沧浪渠、武烈河、清水河、陡河、洋河、汶河等河流水污染治理。保护饮用水源地水质，划定饮用水源地保护区，建立水源地保护制度，严禁有毒、有害污染物排放。

改善环境质量。以建设优美舒适的人居环境为目标，广泛开展生态示范区、环保模范城市、环境优美城镇创建活动。改善城市卫生质量，扩大绿化面积。加强城市大气污染防治，严格煤炭管制，倡导使用低硫煤，加快城市集中供热、热电联产企业烟气脱硫治理，控制温室气体排放，严格执行机动车排气标准，改善城市空气质量。健全放射源安全监管体系，加强辐射污染防治与管理。完善城市废物处置设施，提高固体废物、危险废物资源化和无害化处理能力。有计划、有步骤地关停和搬迁严重污染企业。

提高环境监管能力。实行污染物排放总量控制、排污许可证和环境影响评价制度，加强工业污染防治，实施工业污染源全面达标排放工程，对电力、冶金、化工、建材、造纸和制药等行业进行重点治理。搞好水源地保护监测，确保饮水安全。严格执行环保规划，防止产生新

的污染源。逐步建立大型企业年度环境报告制度。推行环境信息公开制度，鼓励公众参与监督环境保护。

（专栏 13 环境治理重点工程

危险废物和医疗废物处理设施。建设唐山市全省危险废物处置中心、河北省放射性废物库及 11 个设区市医疗废物处置设施。

铬渣污染治理。对河北铬盐化工公司等企业现存的 12.5 万吨铬渣全部实现无害化处置。

生活垃圾无害化处理设施。全省设市城市及部分县城建设 100 座生活垃圾无害化处理设施。

城镇污水处理及再生利用设施。建设石家庄桥西污水处理厂二期、曹妃甸循环经济示范区污水及再生水处理等 75 座污水处理设施。

南水北调东线治污工程。建设南水北调东线河北段沿线 17 家工业企业污水治理设施。

燃煤电厂二氧化硫治理。搞好河北兴泰、西柏坡等 23 家燃煤电厂单机 5 万千瓦以上发电机组烟气脱硫改造。

环境保护能力建设工程。建设 12 项提高环境保护监测、辐射管理、信息、监察、科研和宣传教育、环境应急能力项目。在省级和市级建设 7 项覆盖全省范围的环境应急响应工程，保障人民群众的环境安全。）

四、加强生态保护和建设，促进人与自然相和谐

把生态建设作为实现科学发展和提高生活质量的重要内容，加快生态省建设步伐，遏制生态恶化态势。

完善生态区域布局。加快形成生态功能分区和重点生态保护区总体框架。按照区域生态特点及主导生态功能，保护和恢复坝上高原、山地、平原、海岸海域四类生态功能区的生态服务功能。加强重要水源保护区、京津生态屏障建设区、水土保持区、生物多样性保护区和城市生态功能区等五类重点生态保护区建设。完善与区域生态功能相适应的产业布局，实现区域生态安全与经济社会发展和谐共生。

搞好生态工程建设。积极推进植树造林、防沙治沙、水土保持工作，加强森林、湿地和野生动植物保护。继续实施退耕还林还草、京津风沙源治理、三北防护林四期、太行山绿化二期、坝上生态农业、沿海防护林二期、21 世纪初首都水资源可持续利用、矿山生态恢复示范

区等工程，促进自然生态恢复。加大有害生物防控力度，防止外来有害生物对我省生态系统的破坏。到2010年，完成水土保持综合治理面积1.4万平方公里。

（专栏14生态保护重点工程

退耕还林工程。继续实施全省25度以上坡耕地和沙化耕地退耕还林工程。

河北省京津风沙源治理工程。继续实施张家口、承德京津风沙源治理工程。

太行山绿化二期工程。在保定、石家庄、邢台、邯郸4市24个县造林1282万亩。

沿海防护林二期工程。在秦皇岛、唐山、沧州3市及其所属的15个县(市、区)和2个国有农场，完成人工造林121万亩。

湿地保护。实施衡水湖、白洋淀下游、南大港湿地等保护工程。)

第十章 促进社会进步与社会和谐

按照民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求，协调推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设。从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，大力实施民心工程，增强全省人民的凝聚力。

一、积极扩大就业，增加城乡居民收入

把扩大就业放在更加突出的位置，坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业相结合，建立经济增长与扩大就业协调推进机制，逐步理顺收入分配关系，不断提高居民收入水平。

实施积极的就业政策。坚持用发展的办法促进就业和再就业，在促进经济发展的同时，更加注重有效地创造更多的就业机会和就业岗位。实施促进就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制中小企业发展的产业政策。进一步完善市场导向的就业机制，不断拓宽就业渠道，鼓励劳动者采用非全日制就业、临时就业、阶段性就业和自主创业等多种形式的实现就业和再就业。继续实施鼓励下岗职工自谋职业的优惠政策。加强对大中专毕业生、复转军人就业创业的政策扶持，鼓励和引导高校毕业生面向基层就业。继续实施特困人员就业援助制度，促进困难群体就业。

改善就业和创业环境，统筹制定城乡就业规划，强化政府促进就业的公共服务职能，完善就业服务体系。加强劳动力市场建设，规范劳动力市场秩序，建立劳动就业综合信息服务系统，

为供求双方提供准确、及时的服务。健全农村劳动力转移就业服务体系，积极推进地区间劳务协作，扩大贫困地区农村劳务输出。鼓励社会力量和外资参与职业技能培训，加快建立政府扶助、社会参与的职业技能培训机制。规范企业裁员行为，避免把富余人员集中推向社会。进一步加强劳动保障监察，依法保障劳动者合法权益，建立和谐劳动关系。加强对全社会劳动就业状况的监测，探索建立失业预警制度，有效控制失业风险。

不断提高并合理调节居民收入。完善以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，坚持各种生产要素按贡献参与分配。更加注重社会公平，加大收入分配调节力度，着力提高低收入者收入水平，逐步扩大中等收入者比重，有效调节过高收入，加强对垄断行业和收入过高企业的收入监管，努力缓解城乡之间、地区之间和部分社会成员之间收入分配差距扩大的趋势。完善职工收入与经济效益同步增长机制，适时提高企业最低工资标准和企业工资指导线。继续推进国有企业事业单位分配制度改革，建立健全有效的激励和约束机制。继续完善和规范公务员工资收入分配制度，规范职务消费，加快福利待遇货币化。加强对城镇低收入群体的扶助，禁止拖欠、克扣工资等侵害劳动者权益行为。

二、健全社会保障，强化社会救助

增加财政社会保障投入，多渠道筹措社会保障基金，提高统筹层次，建立与经济发展水平相适应的社会保障体系。

健全社会保险制度。完善基本养老保险制度，坚持个人账户和社会统筹相结合，逐步做实个人账户，完善省级统筹，确保养老金按时足额发放。以非公有制企业职工、城镇个体工商户和灵活就业人员为扩面重点，将基本养老保险扩大到城镇所有就业人员。积极推进机关事业单位养老保险改革。健全失业保险制度，提高失业保险金的统筹互济能力，发挥促进就业和调控失业的作用。加快发展工伤保险，重点覆盖高风险企业职工和进城务工人员，推动各类企业职工、个体工商户雇工以及机关事业单位职工参保。逐步推行生育保险并将其纳入社会统筹范围。完善医疗保险制度，拓宽基本医疗保险覆盖范围，逐步将符合条件的城镇居民纳入基本医疗保险。在有条件的地方，按照城乡统筹发展的要求，积极探索建立农村养老保险，进一步完善政府、集体经济组织和个人共同筹资机制，加强对基金的管理。发展企业补充保险和商业保险。

完善社会救助体系。加强对困难群体的救助，逐步建成以最低生活保障、灾民救助和五保供养为基础，以医疗、教育、住房、法律等专项救助为辅助，以其他救助和社会帮扶为补充的

覆盖城乡的新型社会救助体系。在经济发展的基础上，逐步提高城镇居民最低生活保障标准，确保城镇特困家庭的基本生活得到保障，加快建立住房保障制度，保障低收入家庭的基本居住条件，继续增加医疗、教育、住房等专项救助，保障贫困家庭子女平等受教育的权利。完善农村特困户救济制度。

加强福利事业建设。支持城市福利型养老院、城乡儿童福利院、残疾人综合服务设施建设，建立社会福利事业投资稳定增长机制，倡导、鼓励和支持互助互济。发展残疾人事业，积极办好社会慈善事业。认真研究制定应对人口老龄化的政策措施，实施爱心护理工程，加强社区养老服务、医疗救助等面向老年人的公共服务，营造老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的社会氛围，促进老龄事业发展。认真做好优抚安置工作，鼓励社会团体和个人参与扶贫济困。支持社会力量参与公共福利设施建设，推进公益事业社会化进程。

三、发展社会事业，提高人民生活质量

高度重视社会事业发展，努力丰富人民群众精神文化生活，不断提高人民群众健康水平，满足广大人民群众日益增长的物质文化需求。

加强人口和计划生育工作。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平。依法管理和政策引导并重，继续实施农村计划生育家庭奖励扶助和“少生快富”扶贫工程，有效治理出生人口性别比例偏高问题，建立健全计划生育利益导向机制。完善以现居住地管理为主的流动人口计划生育管理和服务体系。加强县、乡、村二级计划生育生殖健康服务体系建设，强化基层计划生育服务职能，增强优质服务和出生缺陷干预能力。建立农村已婚育龄妇女计划生育、生殖健康免费服务制度。积极推行优生优育，提高出生人口素质。建立以育龄妇女管理系统为主的综合人口数据库。

维护妇女儿童权益。保障妇女平等就学就业、享有社会保障和参与社会事务管理的权利，加强妇女卫生保健、劳动保护、法律援助等方面的工作。坚持儿童优先，依法保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权，改善少年儿童成长环境，促进儿童身心健康发展，提高儿童整体素质。

完善公共卫生和医疗服务体系。以满足人民群众基本医疗卫生需求为目标，加大政府投入力度，提高疾病预防控制、医疗救治和应急救治能力，努力控制艾滋病、结核病、鼠疫、乙型肝炎等重大传染病，健全突发公共卫生事件应急机制。积极防治地方病、职业病、慢性非传

染性疾病，加强残疾人康复服务。加快推进新型农村合作医疗制度建设，完善农村公共卫生和基本医疗服务体系，实施农村初级卫生保健规划，促进卫生资源在城乡之间的合理配置。深化城市医疗卫生体制改革，实施区域卫生规划，整合城市卫生资源，完善医疗机构分类管理。大力发展社区卫生服务，在设区市和有条件的县级市，建立比较完善的社区卫生服务体系。支持中医药事业发展。加强医疗卫生服务监督，提高卫生全行业管理水平。深化药品生产流通体制改革，加强医疗服务质量和药品市场监管，整顿药品生产和流通秩序，切实减轻患者医疗费用负担，认真解决群众看病难看病贵问题。

积极发展文化事业。围绕建设文化大省，加大政府对文化事业的投入，逐步形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系。推进社区文化、村镇文化、校园文化、企业文化建设，丰富群众文化生活。加快省图书馆、省博物馆等大型文化设施建设，继续实施“百县千乡宣传文化工程”，加强对传统优秀民间艺术的整理和保护，继续组织文化下乡活动。做好文化遗产保护和档案管理工作。按照党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的要求，完善文化管理体制，形成富有活力的文化产品生产经营机制。加强科学普及，繁荣哲学社会科学。大力发展新闻出版、广播影视、文化艺术，挖掘、整理和弘扬燕赵文化，创建一批河北文化名牌。大力弘扬先进文化，抵制腐朽文化，努力培育文化市场和文化消费，规范文化市场秩序。

大力发展体育事业。构建全民健身服务体系，实施小康体育工程。完善多元化投入机制，逐步建设兼顾全民健身和体育赛事的省、市、县(区)体育活动中心，加快基层社区体育活动设施建设。完善基层群众体育组织，壮大社会体育骨干队伍，推进全民健身运动。抓好竞技体育，搞好竞技体育人才储备，提高竞技体育水平。积极引导社会力量兴办体育产业。

四、创新社会管理，健全公共服务

建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理和公共服务体系。

加强社会组织建设。创新基层管理体制，坚持政府指导和社会共同参与相结合，推进社会组织形式多元化。完善城市社区组织，建设管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型社区。提高社区居民委员会、村民委员会管理能力，发挥社会团体、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。

建立健全公共事件处理和应急机制。构建预防化解社会矛盾的长效机制，把矛盾化解在基层

和萌芽状态。加强与群众的沟通和联系，建立防范处置群体性事件的工作机制。加强信访工作，畅通信访渠道，推广领导接访、干部下访等制度。加强人民调解、行政调解和司法调解，扩大调解覆盖面。健全突发公共事件预警应急机制及社会动员机制，建立自然灾害监测预报、防御和救助体系。建设应急联动综合信息服务系统，提高应急指挥、协调联动和快速救援能力。

保障人民群众生命财产安全。按照安全第一、预防为主、综合治理的方针，落实安全生产责任制，强化政府管理和监督职能，加强安全生产监管。认真执行安全生产各项法律法规，完善企业生产许可制度和安全生产风险抵押金制度，切实抓好矿山、危险化学品、烟花爆竹等高危行业的安全生产，有效遏制重特大事故。增加安全生产投入，及时淘汰危及职工生命和健康的落后设备和工艺。加强安全生产基础工作，强化企业安全生产主体责任，依法对事故责任人进行处罚，严查事故背后的失职渎职和腐败行为，严格执行事故赔偿标准。建立和完善安全生产监测监控及事故应急救援体系。强化对食品、药品、餐饮卫生的监管，加强口岸公共卫生和动植物疫情防控能力。

（专栏 15 公共服务重点工程

社会救助。建设救助管理设施、流浪儿童保护中心、“慈善超市”和社会捐助接收点等。

社会福利。建设综合福利中心、社区福利设施、农村敬老院、儿童福利机构、残疾人综合服务设施等。

社区服务。新建和改造社区服务中心、社区服务站。

防灾减灾。建设防洪控制性枢纽工程，加强蓄滞洪区安全建设。建设省农业和生态气象监测服务工程、气象灾害监测预警服务保障工程，建设基层气象台站和人工影响天气工程。

安全生产应急救援。建设省、市两级安全生产应急救援指挥中心和专业应急救援体系。

重大事故隐患治理。治理尾矿库、危库、险库和危险性较大的病库，搬迁城区内安全距离不达标的危险化学品生产和储存企业。

灾害应急救援。建设灾害应急救援指挥体系。）

五、加强精神文明建设，推进民主法制进程

巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础，始终保持昂扬向上的精神状态，不断提高民主化、

法制化水平，推进依法治省。

加强思想道德建设。继续推进马克思主义理论研究和建设工程，进一步学习宣传邓小平理论和“三个代表”重要思想，树立以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观，弘扬以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神、以“两个务必”为核心的西柏坡精神。加强集体主义和公民意识教育，引导人们正确认识和处理国家、集体和个人利益的关系，推进诚信教育和社会公德、职业道德、家庭美德建设。继续高扬树正气、讲团结、求发展的主旋律，深入开展文明城市、文明村镇、文明行业、文明单位创建活动，营造文明向善、和谐融洽的社会氛围。积极倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友爱、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范。加强国防动员工作，增强全民国防观念，深入开展“双拥共建”，落实优抚政策，密切军政、军民关系。

加强民主法制建设，进一步完善民主制度、健全民主程序、丰富民主形式，改革和完善权力监督体系，推行政务、村务、厂务公开，保障人民群众依法行使知情权、参与权、管理权和监督权。建立民意表达、批评建议、协商对话等利益诉求机制，拓宽不同利益群体的意愿表达途径。扩大基层民主，保障群众的民主选举权。完善公众参与、专家论证、政府决策相结合的科学民主决策机制，建立重大事项社会公示和社会听证制度。健全决策纠错改正机制、决策失误责任追究机制和受损对象利益补偿机制。加强居民委员会、村民委员会等自治组织建设。全面贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，引导宗教与社会主义社会相适应，依法管理宗教事务。尊重和保障人权，促进人权事业全面发展。

坚持依法行政，“立、改、废”并举，逐步建立健全地方性法规和政府规章体系，将社会管理纳入法制轨道。完善行政执法程序，推进行政执法责任制，规范行政执法行为，严格按照法定权限和法定程序行使职权、履行职责。推进相对集中行政处罚权和综合行政执法工作，解决多头执法、重复执法问题。及时公开、公布经济社会管理和公共服务相关信息。建立权责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制，保障公民和法人的合法权益，向弱势群体提供及时有效的法律援助。继续实行廉政建设责任制，加大从源头上治理腐败力度，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

积极推进平安河北建设，大力实施社会安全工程，加强社会治安综合治理，构建现代化治安

防控体系。强化基层工作，提高社会治安管理水平。积极预防青少年违法犯罪，下大力扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，深入开展“五五”普法，努力提高全民法律素质。依法严厉打击严重刑事犯罪活动，大力整治治安混乱区域和突出治安问题，增强群众安全感。加强政法机关基础建设和技术装备建设，推进政法工作信息化。

第十一章保障规划有效实施

在社会主义市场经济体制初步建立条件下，实现规划目标和任务，主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用。同时，政府要提高经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的能力，加强和改善宏观调控，有效引导社会资源，合理配置公共资源，完善决策目标体系、执行责任体系和考核监督体系。科学合理编制专项规划和年度计划，分领域、分阶段落实本规划提出的目标和任务。

一、完善规划体系，加强协调衔接

编制实施好省级专项规划、设区市发展规划。专项规划应成为本规划在特定领域的延伸和细化，主要明确特定领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施，为政府安排投资提供依据。各设区市人民政府依据省级规划纲要，组织编制和实施本行政区的经济社会发展规划。各设区市的规划既要确保省级规划在本行政区的落实，又要结合自身实际，突出特色。

加强各级各类规划之间的衔接。搞好经济社会发展规划与城镇体系规划、土地利用规划的衔接配合，建立规划纲要与专项规划、省级规划与市县规划相互协调的工作机制，在重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，确保总体要求一致，空间配置和时序安排科学合理。

二、明确方向任务，分类引导实施

本规划提出的农业、工业、服务业等产业的发展方向，利用外资、对外贸易等领域的发展重点，是为了给市场主体以明确的导向，主要由市场配置资源，依靠市场主体的自主行为实施。政府要履行市场监管职责，维护公平竞争，不得直接干预企业经营活动，不得干预市场机制正常运行。

本规划确定的促进产业结构优化升级、统筹城乡协调发展等重点任务，主要通过完善市场机制和政策导向机制努力实现。政府要加快推进制度创新，调整完善相关政策，健全利益导向机制，为激发市场主体的积极性和创造性营造良好的制度和政策环境。

本规划确定的义务教育、公共卫生、社会保障、社会救助、促进就业、公共安全等公共服务领域的任务，是政府的承诺，主要通过合理配置公共资源，有效运用行政力量，确保实现。对环境保护、生态建设、资源管理、调节收入分配、维护市场经济秩序、加强社会管理等方面的任务，主要通过建立健全法律法规，综合运用法律手段和经济手段，强力实施。

如期完成各项改革任务，是政府的重要职责，必须放在政府工作的重要位置。要加强对重大问题的研究，着力提高贯彻科学发展观的能力、驾驭全局的能力、处理利益关系的能力和务实创新的能力，加强各项改革之间的衔接，统筹协调，强力推进。

三、适时调控调节，保障经济平稳运行

公共财政要服从和服务于公共政策。合理确定省级财政在新农村建设、公共服务、资源环境、自主创新、基础设施等重点领域的支出责任和管理权限。积极组织财政收入，增强财政保障和支付能力，逐步提高社会基本公共服务支出占各级财政支出的比重。按照集中财力办大事的原则，整合政府投资，改进投资方式，提高投资质量和效益。

（专栏 16 省级财政投资支持的重点领域

新农村建设。农村义务教育，公共卫生和基本医疗服务体系，饮水安全，农村公路，沼气等可再生能源和新能源，远程教育和村村通广播电视工程，大型商品粮基地，动物防疫体系，农田水利，节水灌溉，水土保持综合治理，动植物良种繁育、农产品加工、旱作农业工程等。

公共服务。义务教育，中等职业教育，劳动技能培训，就业服务，重大疾病防治体系，基层公共卫生，文化和体育设施，公检法司基础设施，食品药品安全监督设施，安全生产监管、煤矿监察及应急体系，气象台站建设，地震、防洪保安等防灾减灾体系，采煤沉陷区治理，生态移民、贫困地区发展等。

资源环境。京津风沙源治理、退耕还林、太行山绿化、沿海防护林等生态环境建设，生态环境保护与修复，环境污染治理，资源节约与综合利用，循环经济示范等。

自主创新。技术进步，产业升级及结构调整，高新技术产业化，创业投资引导体系，重大产业技术研发，资源节约技术研发和推广。

基础设施。国省干线公路，病险水库加固、骨干河道治理、南水北调等重大水利工程，信息化和信息安全基础设施，县城和重点镇供水设施，城镇污水和垃圾处理设施等。）

强化产业政策引导。积极贯彻落实国家产业政策，制定和完善有利于节约资源和保护环境、促进科技发展和增强自主创新能力、鼓励民营经济发展等方面的政策措施，支持主导产业加快发展，促进产业结构优化升级，全面实施质量兴省、名牌兴企战略，重点支持拥有自主知识产权和知名品牌的企业加快发展。及时发布产业导向信息，灵活运用多种投融资工具，引导各类生产要素向优势行业和企业集聚，向沿海、沿线、园区集中，强制淘汰高消耗、高污染、质量低劣的落后生产能力、工艺和产品。加强土地调控，优先满足重大基础设施、主导产业和生态建设用地需要。

保障经济安全稳定运行。进一步健全和完善监测预警系统，及时发现和解决经济运行中的突出矛盾和问题，增强政府指导和调节的针对性。在充分发挥市场配置资源基础性作用的同时，组织好煤炭、电力、成品油、运力等重要生产要素的优化配置和供需衔接。构建反应迅速、协同高效、处置有力、保障到位的应急体系，提高有效应对经济运行中突发事件的能力。

四、实施五大工程，强化发展基础

紧紧围绕经济社会发展的关键领域和关键环节，突出抓好具有战略意义的五大工程。实施主导产业工程，壮大钢铁、装备制造、石油化工等十大主导产业，增强核心竞争力。实施基础设施工程，根据全省经济社会发展的需要，加强能源、交通、水利、通讯等基础设施建设，增强后续保障能力。实施体制创新工程，围绕破除影响发展的体制障碍，把握好时机和力度，加快推进国有企业、社会事业、行政管理体制等项改革，增强发展的动力。实施社会进步工程，大力发展科技、教育、文化、卫生等各项社会事业，增强全社会的活力与创造力。实施民心工程，围绕人民群众关心关注的实际问题，做好就业再就业、农民减负增收、食品药品安全等各项工作，推进和谐河北建设，增强全省人民的凝聚力。各级各类规划都要通过具体目标、具体政策措施和具体项目落实这五大工程，构筑全省经济社会全面发展的战略支撑。

五、改进组织管理，建立监控和调整机制

完善评价考核和监督制度。按照预期性、约束性指标的不同要求，实行分类评价考核。本规划确定的约束性指标，纳入各市、各部门经济社会综合评价和绩效考核，其中耕地保有量、单位生产总值能耗、主要污染物排放总量减少等指标，要分解落实到各设区市。加强年度计划执行情况分析，适时组织规划中期评估，及时发现问题，提出改进意见。加强社会监督，及时发布相关政策和信息。

建立规范的规划实施调整制度。本规划由省政府组织实施。规划实施期间，如遇国内外环境



发生重大变化或由于其他重要原因，确需对本规划进行调整时，由省政府提出调整方案，按程序报请省人民代表大会常务委员会批准执行。

“十一五”规划是全面贯彻落实科学发展观的重要规划，让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央和中共河北省委的领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，高扬扬正气、讲团结、求发展的主旋律，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，为圆满完成“十一五”规划确定的各项目标任务而努力奋斗！

附：名词解释

1.两增、两减、两分

“两增、两减、两分”是2003年初省委、省政府立足河北实际作出的关于国企改革战略决策。“两增”指国有企业增效、国有资产增值；“两减”指减持国有股、减少国企冗员；“两分”指分离企业办社会职能、分流企业富余人员。

2.现代物流

现代物流主要是指物流供应商利用高新技术，将运输、仓储、包装、装卸、加工配送、信息处理等各个环节紧密地联结在一起，提供全方位、一体化服务，从而实现运输合理化、仓储自动化、包装标准化、加工配送一体化、装卸机械化和信息管理网络化，以便节省流通费用，提高工作效率，优化企业经济效益和社会效益。

3.“阳光”工程

“阳光”工程是农村劳动力转移培训阳光工程的简称，是以农村劳动力转移就业前的短期职业技能培训为重点，通过财政补贴等手段开展的职业技能培训和实用技术培训。

4.城市群

城市群是指在一定距离内可以频繁往返进行商务活动，以一个或若干特大城市为龙头，众多中小城市协调分布，城市间由农田、林地、水面等绿色空间相分割，通过高效便捷交通走廊相连接的一种城市空间状态。城市群已成为城市化的主体形态，既是创造就业和人口集聚的城市密集区域，也是支撑经济发展和参与国际竞争的核心区域。

5.环境友好型社会

环境友好型社会是人与自然和谐发展的社会，通过人与自然的和谐来促进人与人、人与社会

的和谐。建设环境友好型社会，就是要以环境承载能力为基础，以遵循自然规律为核心，以绿色科技为动力，倡导环境文化和生态文明，构建经济社会环境协调发展的社会体系。

6. 循环经济

循环经济是以“减量化、再利用、资源化”为原则，以提高资源利用效率为核心，以资源节约、资源综合利用、清洁生产为重点，通过调整结构、技术进步和加强管理等措施，减少资源消耗，降低废物排放，提高资源生产率，促进资源利用由“资源-产品-废物”线性模式，向“资源-产品-废物-再生资源”循环模式转变，以尽可能少的资源消耗和环境成本，实现经济社会可持续发展，使社会经济系统与自然生态系统相和谐。

7. 农村面源污染

农村面源污染(或称农村非点源污染)，是指农村地区在农业生产和居民生活过程中产生的、未经合理处置的污染物对水体、土壤和空气及农产品造成的污染，具有位置、途径、数量不确定，随机性大，发布范围广，防治难度大等特点。主要来源有两个方面：一是农村居民生活废物，包括生活污水和生活垃圾；二是农村生产废物，包括农业生产过程中因不合理使用而流失的农药、化肥，残留在农田中的农用薄膜和处置不当的农业禽畜粪便、恶臭气体以及不科学的水产养殖等产生的水体污染物。

8. “211”工程

“211”工程是国家面向 21 世纪，重点抓好 100 所左右高等学校和重点学科建设工程的简称，是国家为培养高层次人才，推进高等教育发展，促进高等教育与经济社会发展相适应的一项重要措施。

9. 三三三人才工程

从 2003 年到 2007 年，培养 30 名左右 45 岁以下，专业技术水平在国内领先，并具有较大影响力，在全省保持学科优势的学术、技术带头人；培养 300 名左右 45 岁以下，在全省各学科、各技术领域有较高学术和技术造诣，有较强发展潜力和培养前景，做出突出贡献或成绩显著的科技骨干；培养 3000 名左右 40 岁以下，具有发展潜能的优秀年轻人才作为学术、技术带头人后备人选。

10. 燕赵学者计划

在全省普通高校重点学科和重点研究机构中分批选出 5-10 个特聘岗位，公开招聘“燕赵学者”，聘期一般为 3 年，省每年提供 45 万元以上的资金，用于个人生活和开展科研、学术交流等活动。

11. 新世纪百千万人才工程

到 2010 年，国家计划培养造就数百名具有世界科技前沿水平的杰出科学家、工程技术专家和理论家；数千名具有国内先进水平，在各学科、各科技领域有较高学术和技术造诣的带头人；数万名在各学科领域单成绩显著、起骨干作用、具有发展潜力的优秀年轻人才。

12. 农村电影“2131”工程

农村电影“2131”工程是由国家广电总局、文化部、国家发展改革委、财政部联合组织实施的一项公益性农村文化工程，主要内容是在 21 世纪初，全国农村基本实现一村一月放映一场电影的目标，解决农民看电影难问题。

13. 百县千乡宣传文化工程

为加强中西部欠发达地区和少数民族地区宣传文化事业建设，1998 年，中央文明委决定由中宣部、中央文明办、文化部组织实施“百县千乡宣传文化工程”，我省被纳入其中。从 1998 年到 2003 年，先后在我省投资 4000 余万元，资助建设了 6 个县宣传文化中心，100 个乡镇宣传文化站。“百县千乡宣传文化工程”第二期计划，从 2004 年到 2008 年，在全国资助建设 300 个县级宣传文化中心，其中资助我省建设 19 个县级宣传文化中心。

14. 公共财政

公共财政是为满足社会公众需要，以政府为主体进行的分配活动，是与社会主义市场经济相适应的财政制度安排。公共财政的基本职能是资源配置、收入分配、稳定经济和监督管理。与计划经济时期的生产建设型财政相比，社会主义市场经济时期的公共财政具有公共性、公平性、公益性和法制性四个基本特征。

Outline of the Eleventh Five-Year Plan for the Economic and Social Development of Hebei Province

Chapter I Base of reality and development environment

I. Base of reality

II. Advantages

III. Obvious contradiction and problem

Chapter II Guiding principles and development objects

I. Guiding principles of economic and social development

II. Main objects of economic and social development

Chapter III Promote to optimize and update of industrial structure

Make strategic restructuring economic structure as the primary task, especially optimizing and updating industrial structure. Focus on developing steel, equipment manufacturing, Petroleum chemical industry, food, medicine, construction, textile, garments, building materials of electronic information, modern logistics, and tourism etc. ten leading industries.

I. Improve industry, and strengthen leading force

Stick to a new road to industrialization, strengthen stock, optimize increment, and strengthen steel, equipment manufacturing and petrochemical industry,

Steel industry. According to high-end, high-quality goods, specialization, deep processing direction, catching a variety, grasping quality, to grasp integration, supporting excellent and eliminating inferior, optimize enterprise organization structure, product structure, technical equipment structure and industrial layout, improve industrial concentration and the level of technology. Build Tang gang and Han Gang two enterprise group with millions tons level, and Caofeidian high-quality plate, Chengde vanadium and titanium products two big base, strengthen six products

series of board strips, wire rods, pipe, section bar, special steel and steel processing . Speed up project construction of overall plan of optimizing industrial update and Caofeidian steel, Han Gang structure , and realizes big province of steel to strong province of steel.

II. Foster high and new technology, and make local strong

III. Revitalize service industry comprehensive, and improve overall development level

Chapter IV Balance urban and rural development

I. Strive to support, build new socialist countryside

II. Strengthen special industry, strive to develop county economy

III. Stick to advance gradually, and accelerate urbanization progress

Chapter V Promote balance development of regions

I. Implement guide of different categories

Play advantages of traffic convenience and good industrial base of Handan, Xingtai, Hengshui, Cangzhou, centre on steel, chemical, food, building material, textile and clothing and equipment manufacturing and other traditional competitive industry, enlarge the scale, improve grades, and increase the competitive power.

II. Accelerate to develop port centered industry, strengthen coastal economic belt

Strive to promote development and construction of Caofeidian harbor district and circular economy demonstration plot.....

Gradually establish and perfect foundation support system of transportation, water supply, power supply, communication, land and

environmental protection, construct the modern logistics, steel, petrochemical and equipment manufacturing industry cluster, and make Tianjin Binhai new area to become a new economic growth pole in surrounding Bohai sea area.

III. Increase investment of underdeveloped area, and increase self-development

Chapter VI Strengthen basic industry and infrastructure construction

I. Promote energy construction, and enhance ability of efficient supply

II. Perfect traffic facilities, and built comprehensive transport system

III. Strengthen construction of hydraulic structure, and protect water supply and prevent flood

IV. Accelerate information infrastructure construction, and build interflow internet platform

Chapter VII Strengthen innovation ability independently and science, education and intelligence support

I. Accelerate advance of science and technology, and realize break through on emphases

Accelerate close integration of science and development of economy and society.....In steel, medicine industry, introduce foreign advanced technology from high starting point, strengthen the digestion and re-innovation, and master a batch of technology with general character and core technology;.....

II. Develop education and build learning society

III. Develop human resource, and build province with a lot of talents

Chapter VIII Promote institutional innovation and all-round opening

I. Accelerate to reform the key field, and strengthen system protection

II. Stick to win-win, and improve the level of open

Implement "go out" strategy.....

Develop and utilizes foreign resources positively, combined foreign investment and resources development, encourage large steel companies and counties rich in iron ore resources to cooperate, establish stable overseas iron ore supply base.....

III. Participate in integration of Jinjingji, and strengthen cooperation between provinces

Chapter IX Build resource-conserving and environment friendly society

I. Develop recycling economic, and improve utilization efficient of resource

II. Conserve protected resource, and realize sustainable use

III. Strengthen protection, and improve carrying capacity of environment

IV. Strengthen protection and construction of ecosystem, and promote harmonious between human and nature

Chapter X Promote social progress and social harmony

I. Expand employment, and increase income of urban and rural resident

II. Perfect social security, and strengthen social assistance

III. Develop social undertaking, and improving quality of people life

IV. Innovate social management, and perfect public service.

V. Strengthen spiritual civilization, and promote progress of democratic and legal system

Chapter XI Ensure implementation efficient of the plan

I. Perfect plan system, and strengthen coordination and link up

II. Identify orientation and task, and guide and implement by catalogue

III. Regulate and control appreciate, and ensure smooth running of economics

IV. Implement five big projects, and strengthen development foundation

Implement leading industry project, strengthen steel, equipment manufacturing, petrochemical industry etc. ten leading industries in all, and strengthen core competitiveness.....

V. Improve organization and management, build monitor and adjustment system